

# 攀枝花市东区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月6日攀枝花市东区第十一届人民代表大会第6次会议批准)

攀枝花市东区人民政府

2021年9月



# 目 录

序 言.....	1
第一章 砥砺奋进谱新篇，全面建设美丽时尚幸福现代化东区	2
第一节 发展背景.....	2
第二节 总体要求.....	13
第二章 构建现代工业集聚地，建设高质量现代工业强区.....	21
第一节 建成钒钛战略资源创新开发主战场.....	21
第二节 培育战略性新兴产业创新区.....	27
第三节 建设区域数字经济先行区.....	30
第四节 争创国家级产业园区.....	33
第五节 打造航母舰队集群.....	37
第六节 发展高质量市场主体.....	39
第三章 打造时尚消费目的地，建设高质量现代服务示范区..	41
第一节 构建现代服务业布局.....	41
第二节 建设阳光康养产业发展核心区.....	42
第三节 建设现代服务业集聚引领区.....	48
第四节 培育消费新业态新模式.....	52
第五节 加强现代服务业提质提标.....	55
第六节 推动现代服务业创新发展.....	56
第四章 加快铸就科技创新新高地，夯实新发展竞争基础.....	59

第一节	深化重点领域改革.....	59
第二节	深化区域开放发展.....	64
第三节	强化科技创新支撑力.....	67
第四节	加速培育创新主体.....	70
第五节	激发人才创新活力.....	71
第六节	完善创新体制机制.....	73
<b>第五章</b>	<b>加快建设生态宜居公园城，推进城乡一体发展.....</b>	<b>75</b>
第一节	构筑以人为核心的现代化城区.....	75
第二节	打造乡村振兴发展新样本.....	80
第三节	推进城乡全面融合共同繁荣.....	84
第四节	健全生态治理体制机制.....	86
第五节	筑牢生态安全屏障.....	89
第六节	促进生产生活绿色化.....	94
<b>第六章</b>	<b>加快建设社会治理示范区，提高基层治理能力.....</b>	<b>97</b>
第一节	全面加强法治建设.....	97
第二节	加强安全防控建设.....	99
第三节	加强城乡基层治理.....	103
第四节	建设新时代诚信东区.....	107
第五节	不断优化要素保障.....	109
<b>第七章</b>	<b>坚持共享发展红利，提高人民幸福感获得感.....</b>	<b>112</b>

第一节	创建全国文明城市.....	112
第二节	建成高质量教育体系.....	116
第三节	全力建设健康东区.....	123
第四节	实施积极人口战略.....	129
第五节	健全就业服务体系.....	133
第六节	提高人民收入和社会保障水平.....	136
<b>第八章</b>	<b>全面汇聚发展力量，确保实现现代化东区宏伟目标</b>	<b>139</b>
第一节	坚持党的集中统一领导.....	139
第二节	凝聚各方发展力量.....	139
第三节	纵深推进全面管党治党.....	140
第四节	坚持以规划为引领.....	141
第五节	大力完善配套保障.....	142
第六节	加强规划目标考核.....	142
第七节	强化监督考评实施.....	143
	<b>名词解释.....</b>	<b>144</b>



# 攀枝花市东区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 序 言

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，放眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，面对前所未有的新形势、新变化和新要求，展望二〇三五年，描绘好未来五年发展蓝图，是全区人民的共同期盼；对于东区迈进新发展阶段整装再出征，践行新发展理念，融入新发展格局，推动高质量发展，谱写社会主义现代化四川的东区篇章，意义十分重大。东区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神，落实省委十一届八次全会、市委十届十次全会和区委十届十五次全会要求，根据《中共攀枝花市东区委员会关于制定东区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《攀枝花市东区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（2021-2025年）》（以下简称《纲要》）。

## 第一章 砥砺奋进谱新篇，全面建设美丽时尚幸福现代化东区

“十三五”时期是东区发展进程中极不平凡的五年，在市委市政府和区委的坚强领导下，全区人民砥砺前行、接续奋斗，小康社会率先全面建成，现代化城区建设迈出坚实步伐，各项事业取得来之不易的新成效。“十四五”时期，是开启全面建设美丽时尚幸福现代化东区新征程的第一个五年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的新任务，在推进成渝地区双城经济圈建设等战略大局下，东区有责任、有条件、有能力开创更加美好的未来。

### 第一节 发展背景

**发展基础。**“十三五”期间，面对宏观经济下行压力增大、突如其来的新冠肺炎疫情，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实省委省政府决策部署，在区委带领下，在区人大、区政协的监督支持下，紧扣高质量发展主题，牢牢把握新发展理念和稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，办成了很多大事要事、攻克了很多急难险关，较好完成了“十三五”规划确定的主要目标任务。

——**县域经济竞位赶超。**五年来，东区全面落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项任务，经济社会发



展实现稳中有进、高位提升，经济发展、城乡发展、民生改善、生态环境、风险防控各方面实现大幅进步，区域性中心城区地位更加巩固。2020年地区生产总值实现445.39亿元，年均增长6.6%，较“十二五”末净增145亿元，增幅48.3%；全社会固定资产投资总量超“十三五”目标任务5.4%；地方一般公共预算收入累计38.6亿元，同口径增长6.7%；社会消费品零售总额年均增长6.4%；规上工业总产值累计突破3600亿元，规上工业增加值年均增长7%；服务业增加值年均增长7%，占全市服务业总量53.3%。城镇化水平、统筹城乡一体化发展始终处于全省第一方阵，城镇居民人均可支配收入突破4.8万元，位居全省前列。创新开展精准扶低，在全市率先实现城乡低保标准并轨执行，城乡居民最低生活保障标准提高到家庭月人均610元。生态环境大幅改善，万元地区生产总值能耗累计下降22%；空气质量优良率连续5年保持在95%以上，高于全省平均水平；地表水水质从二类提升至一类，居全省前列；集中式引用水源水质达标率保持100%。社会安定和谐，群众安全感、满意度不断增强。高质量发展的稳定性、协调性、可持续性显著增强，综合实力迈上新台阶，跻身全省县域经济发展进步县。

——转型升级步伐加快。五年来，千亿园区和阳光康养产业发展核心区深入打造，工业与服务业双轮驱动，传统经济与新兴经济联动发展，三次产业结构从2015年0.4:66.8:32.8调整为2020

年 0.5:53.3:46.2。工业集群优势放大，攀枝花东区高新技术产业园区成功升级为省级园区，入选四川省新型工业化产业示范基地，获评省级优秀开发区、全省工业强县示范县，园区 2020 年实现营业收入 1047.8 亿元。“攀钢航母舰队”整装启航，合作机制、合作范围逐步扩大，目伦石墨新材料等一大批高新技术项目落地投产，攀宝金属钛深加工产业园蓬勃发展，“熔炼—锻造—轧制—机加”系列钛产业链初步形成，攀钢钒轨梁厂产线数字化项目、钒氮合金示范产线两化融合建设项目如期投产，“攀西第一丝”在国际市场崭露头角，航钛铸锭、慧恩钛耗材项目相继落地开工。“康养+”产业蓬勃发展，全域全龄全时智慧康养城区逐渐成型，康养旅游收入年均增长 20%，阿署达休闲旅游集聚区等加快建设。规上服务业单位 244 家，现代服务业产业园、双创中心实现交易额 25 亿元，炳草岗省级商贸流通集聚区建设成果斐然，现代物流、金融外贸、高端商住等现代服务业形态呈现集群化、高端化、特色化发展态势，新地标、新场景、新服务、新消费竞相发展，区域性消费中心城区地位进一步巩固，成功创建四川省服务业强县、电子商务产业发展示范区，荣获四川省促进服务业发展工作先进单位。全省唯一先进制造业和现代服务业两业融合国家试点企业花落东区。现代农业与二、三产业融合发展，休闲观光农业和精品高效种植业取得突破，弄弄沟牛油果标准化示范园等农业深加工项目稳步推进，成功创建农业部热作标准化示范园

3 个、农业部标准化蛋鸡养殖场 1 家、四川省现代农业示范园 1 个、省级农业主题公园 1 个、省级示范家庭农场、休闲农庄 6 家。

——**发展活力竞相迸发**。五年来，创新发展取得新突破，培育高新技术企业 14 家，高新技术产业年主营业务收入达 250 亿元。创新体系更加完善，拥有国家级众创空间等创新创业孵化载体 6 个，市级工程技术研究中心等研发机构 33 个，检验检测中心等技术服务平台 6 个。全社会研发经费投入累计达 51.2 亿元。成功攻克航空航天用钒铝合金等关键技术并实现产业化生产，新一代钒钛微合金钢轨等 6 项科技创新实现新突破，国家知识产权强县工程试点区稳步推进。经济、文化、科技、卫生、教育等重点领域和关键环节改革取得重大突破，供给侧结构性改革扎实推进，机构改革全面完成，事业单位改革稳步开展。行政审批事项大幅精简，“一窗受理、集成服务”走在全市前列，“一次办”事项达 100%，企业开办时间压缩到 1 个工作日，审批服务事项办理时限整体压缩 81.7%，累计减税降费 22.1 亿元，新增市场主体 1.6 万户。开放合作不断拓展新局面，招商引资累计签约 453 个项目，实际到位资金 726 亿元，年均增长 12.2%，发展后劲持续增强。主动参与、积极服务“一带一路”倡议和长江经济带、成渝地区双城经济圈建设等重大战略，累计实现外贸进出口总额 72 亿元。先后与北京西城区、苏州吴江区、苏州汾湖区、成都锦江区、成都高新区、阿坝州汶川县等缔结友好县（区），与清华大学、中南大

学、四川大学等国内知名大学构建了跨区域产学研合作体系。成功举办皮划艇等多场重要国际和国家级体育赛事。

——**城区面貌焕然一新**。五年来，城市建设提速增效，完成重点高品质住宅、康养别院等项目 22 个。实施棚户区改造 3.2 万余户，老旧小区升级改造 23 个，铺设雨污分流管网 121 公里，交通治理“三把锁”、亮灯工程深入推进，配套停车场相继落成，“三供一业”分离移交改造全面提速，市容环境整洁优美，城市功能不断完善。大数据中心、智慧城市加快建设，建成社区公共服务综合信息服务平台 85 个，数字化城市管理水平逐年提升。乡村振兴全面推进，农村集体产权制度改革国家级试点基本完成，城乡公共资源配置更加均衡。农文旅商住深度融合，“1 区 1 村 19 地 13 点”康养产业项目蹄疾步稳，沙坝村获评四川产业兴旺村，阿署达村入选省级乡村旅游重点村名单。全力实施农村污水处理和垃圾分类，完成 491 户厕所无害化处理，农村人居环境整治三年行动取得阶段性成效，阿署达村入选全国美丽休闲乡村、全省十大幸福美丽新村。“蓝天行动”“碧水行动”“青山行动”深入实施，大气、水、土壤污染防治“三大战役”持续推进，省挂牌督办 13 户沿江水选企业关停、取缔、拆除工作全面完成，关停“散乱污”企业 130 余家。河（湖）长制全面落实，城镇污水处理率达 95%，城市生活垃圾无害化处理率达 100%。生态植被不断修复，国家重点生态功能区建设取得实效，森林覆盖率从 39.9%提高到 42.8%，

银江镇获评省级生态乡镇，工业危险废物处置利用率达 99%，园区环境污染第三方治理纳入国家级试点。

——**社会事业全面发展**。五年来，投入 6 亿元，新建、改（扩）建学校 8 所，新增学位 7100 个，教育高地优势不断凸显，优质教育资源辐射范围持续扩大，教育现代化水平全面提高。义务教育质量连续 7 年全市领先，获评全市义务教育教学质量突出贡献单位；公办和普惠性幼儿园高标准建设；普通高中教学质量大幅提高，成功引进攀枝花市成都外国语学校；高等院校和职业教育蓬勃发展，为科技创新、人才培养、产业工人输送和经济社会发展夯实了人才基础。卫生事业不断进步，人均卫生资源总量居全省前列，拥有国家三级甲等医院 4 家、专家工作站 7 所、国家级（省级）重点医疗专科 26 个、其余各类医疗机构 211 家。建立完善基层首诊双向转诊机制，家庭医生签约服务率、服务质量创历史新高。在全市率先实现农村卫生室医保网络全覆盖，医药卫生保障能力稳步提升。顺利通过第二轮、第三轮国家卫生城市复审，获评国家慢性病综合防控示范区、全省流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范单位，纳入省级免疫规划示范区。成功创建全国示范社区卫生服务中心 1 所、全国群众满意乡镇卫生院 1 所、四川省示范社区卫生服务中心 3 所。现代公共文化服务体系基本建成，重走矿山路、兰尖故事博物馆等三线文旅融合线路相继推出，成功创建全省第一批现代公共文化服务体系示范县。累

计投入 4.5 亿元，实施民生项目 222 个。新增就业 2.6 万余人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城乡居民基本医疗保险、养老保险实现全覆盖。出台《“精准扶低”19 条帮扶措施》，发放城乡低保、医疗救助、廉租住房补贴等各类资金逾 8300 万元，建档立卡低收入群体于 2017 年全部脱低。建成区、街道（镇）、社区（村）三级退役军人服务保障体系，荣获四川省双拥模范区。登山步道修缮完成，全民健身和体育事业持续繁荣，获评全国老年人太极拳之乡。

——**基层治理成效显著**。五年来，街道行政区划调整改革平稳推进，社区（村）建制调整改革顺利完成，城市功能布局全面优化，行政管理体制更加规范高效，被确定为全省首批、全市唯一城市基层治理示范区、城乡社区治理试点区。“一核多元·共建共治共享”城市社区治理和服务体系、“三委一中心”农村社区依法治理体系和“新居民”城乡结合部居民自治体系日趋完善，东区党建引领基层治理——新源社区志愿服务“137”模式入选 2020 年全国创新社会治理典型案例。债务风险化解稳步推进。成功创建省级食品安全示范区。森林草原防灭火工作、省级安全发展示范城市创建扎实开展。安全生产专项整治三年行动全面推进。法治东区建设纵深推进，在全市率先建成标准化公共法律服务中心，三级公共法律服务实体平台投入运行，获评全国青少年普法教育示范区、“六五”法治宣传教育先进区和四川省科技创新法治示范

区试点单位、“七五”普法中期先进县。平安建设向基层、源头、末端延伸，“136”综治和“123+N”扫黑除恶专项斗争有力推进，“雪亮工程”、网格化服务管理、三级综治中心实现全覆盖，公共安全、社区治安立体化防控体系进一步完善，成功创建 21 个省级平安和谐社区（村），入选中国最具安全感百佳县市，获评四川省平安建设先进区。爱国统一战线持续巩固，社会团体桥梁纽带作用明显增强，宗教事务更加规范，荣获全国流动人口动态监测调查优秀单位，获评四川省未成年人思想道德建设工作先进区。

**表 1：东区“十三五”规划经济社会发展指标体系完成情况表**

序号	指标名称	“十三五”目标	2020 年	年均增速或累计数目标
<b>经济发展</b>				
1	地区生产总值（亿元）	520	445.39	6.60%
	第一产业（万元）	—	24044	4.10%
	第二产业（亿元）	—	—	6.35%
	#规模以上工业总产值（亿元）	—	786	7.00%
	建筑业增加值（亿元）	—	—	4.80%
	第三产业（亿元）	—	205.56	7.00%
2	人均地区生产总值	20000 美元	117105 元	—
3	全社会固定资产投资（亿元）	[800]	8.50%	—
4	社会消费品零售总额（亿元）	257	108	6.40%
5	一般公共预算收入（亿元）	8.5	7.3	3.00%
6	服务业增加值比重（%）	40	46.2	—
7	城镇化率（%）	99.10	—	—
	户籍人口城镇化率（%）	97.72	97.31	—
<b>创新驱动</b>				
8	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	2	2.25	—
9	每万人发明专利拥有量（件）	15	55.26	—
10	互联网普及率			
	固定宽带家庭普及率（%）	90	95	—
	移动宽带用户普及率（%）	95	99	—
<b>民生福祉</b>				
11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	完成市下达	12.95	—
12	城镇常住居民人均可支配收入（元）	48000	48703	7.80

13	农村常住居民人均可支配收入（元）	22300	—	—	
14	城镇新增就业人数（万人）	0.45	0.6	—	
15	农村贫困人口脱贫（人）	—	—	—	
16	基本养老保险参保率（%）	90	95	—	
17	城乡基本养老保险覆盖率（%）	100	100	—	
18	城乡基本医疗保险覆盖率（%）	100	100	—	
19	失业保险覆盖率（%）	98	100	—	
20	社会福利救助覆盖率（%）	90	100	—	
21	城镇棚户区住房改造（套）	完成市下达	1083	—	
22	每千名老年人口养老床位数（张）	35	35.79	—	
23	每千人口执业（助理）医师数（人）	8	5.7	—	
24	人均预期寿命（岁）	78	78.8	—	
25	现代化教育发展水平（%）	95	100	—	
26	高等教育毛入学率（%）	65	—	—	
27	人均居住面积（平方米）	35	—	—	
28	和谐社区建设达标率（%）	95	100	—	
29	文化家庭消费支出的比重（%）	13	—	—	
30	万人拥有公共文化体育设施面积（平方米）	13000	17520	—	
31	万人拥有律师数（人）	4	5	—	
32	法治建设满意度（%）	80	94	—	
33	公众安全感（%）	90	—	—	
<b>资源环境</b>					
34	耕地保有量（公顷）	完成市下达	487.84	—	
35	新增建设用地规模（公顷）	完成市下达	137.87	—	
36	单位地区生产总值用水量降低（%）	完成市下达	—	—	
37	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成市下达	2.2	—	
38	非化石能源占一次能源消费比重（%）	完成市下达	53	—	
39	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	完成市下达	完成市下达	—	
40	空气质量	细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降（%）	完成市下达	完成市下达	—
		可吸入颗粒物（PM10）年均浓度下降（%）	完成市下达	完成市下达	—
		空气质量优良天数比率（%）	完成市下达	完成市下达	—
41	地表水质	劣V类水体比例（%）	完成市下达	完成市下达	—
		达到或好于III类水体比例（%）	完成市下达	完成市下达	—
42	主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量	完成市下达	完成市下达	—
		氨氮			
		二氧化硫			
		氮氧化物			
43	森林发展	森林覆盖率（%）	40	42.7	—
		森林蓄积量（万立方米）	21	21.16	—
44	水土流失治理面积（平方公里）	完成市下达	完成市下达	—	
45	生活垃圾无害化处理率（%）	95	100	—	
46	城市生活污水集中处理率（%）	90	96.1	—	
47	建成区绿化覆盖率（%）	40	41.86	—	
48	注册志愿者人数占城镇人口比例（%）	≥10	16	—	

注：[]为5年累积数。



**发展环境。**“十四五”时期，东区发展内外部环境和机遇挑战发生了深刻复杂变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加速全球经济格局演进，区域全面经济伙伴关系协定和中欧投资协定将有力拉动后疫情时期经济复苏。新一轮科技革命带来重大产业变革，颠覆性技术创新带动经济发展案例不断涌现。我国已转向高质量发展阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为各地推动产业变革提供重要机遇。“一带一路”倡议深入推进，长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略叠加实施，为东区带来提升区位优势和发展能级的重大机遇。全省深入实施“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”，明确“一轴两翼三带”区域经济布局，提出推动攀西经济区转型发展、增强攀西经济区战略资源创新开发能力等系列措施，全市提出做强攀枝花市域“内圈”、深耕川西南滇西北“中圈”、融入国内国际“外圈”，着力构建“三个圈层”，重塑经济地理空间，加快建设川西南滇西北现代化区域中心城市，为东区“十四五”时期抢抓机遇、乘势而上注入强劲动能。

踏上新征程，东区经济社会发展还面临一些深层次问题：经济发展压力较大，产业集聚效应不强，市场主体创新能力不足；财政收支矛盾突出，撬动社会投资能力有限；交通出行难，发展空间不足，环境容量有限，人才、信息、资金、技术等要素配套

还不强；基础设施领域还有短板；营商环境改善还需加力；优质公共服务均衡供给、民生事业领域投入与群众期待还有较大差距；社会治理还有弱项，不稳定因素仍然存在；干部队伍贯彻新发展理念、融入新发展格局思想观念和能力水平有待进一步提升。

综合判断，“十四五”时期东区发展机遇和挑战并存，总体上仍然处于重要战略机遇期，机遇大于挑战。在新发展阶段要有新作为，必须增强机遇意识和风险意识，认识和把握发展规律，准确识变、科学应变、主动求变；必须保持战略定力，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；必须汇聚起全区人民的磅礴力量，采取强有力措施，推动全区经济社会发展实现新突破、迈上新台阶、取得新成效。

**远景展望。**到 2035 年，基本实现社会主义现代化，初步建成美丽时尚幸福现代化东区。成为攀西经济区的重要增长极，经济总量和城镇居民人均可支配收入全省更加靠前，现代工业和服务业发展迈上大台阶，三次产业深度融合，现代产业体系基本形成，经济可持续发展能力更加稳固。成为攀西地区改革创新发展新标杆，自主创新能力显著提升，营商环境更加优化，高水平开放合作迈上新台阶。新型城镇化建设保持全省第一方阵，城乡发展高度融合，生态环境更加优美。率先基本实现治理体系和治理能力现代化，法治东区和平安建设达到更高水平。城区文明程度

达到新高度，文化软实力显著增强。公共服务体系优质均衡，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更大的实质性进展。承载全市建设世界钒钛产业基地、全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽、区域中心城市、区域“五大高地”、国际阳光康养旅游目的地和山水宜居公园城市建设的主阵地功能全面跃升。

## 第二节 总体要求

**指导思想。**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省委十一届八次全会、市委十届十次全会部署要求，坚定不移贯彻新发展理念，深入融入新发展格局，统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实市委对东区发展“三个打造”<sup>[1]</sup>任务要求，全力推动“三个圈层”联动发展<sup>[2]</sup>，奋力打造现代化区域中心城区，努力培育开放合作竞争新优势，加快构建现代产业体系，持续提升城区发展能级，合力推进城区现代化治理体系建设和民生社会事业高品质

发展，保持经济区域靠前领跑、社会安定和谐，为全面建设美丽时尚幸福现代化东区开好局、起好步。

**基本原则。**推动“十四五”时期东区经济社会发展，必须坚持和加强党的全面领导，要坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，同时把握好以下要求。

——**全面推进现代化建设。**坚持以全面建设美丽时尚幸福现代化东区统揽经济社会发展全局，推动全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党向纵深发展。以新发展理念指引高质量发展，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，在现代化建设各方面争做典范。

——**坚持产业强区不动摇。**以做强“攀钢航母舰队”为牵引，推进支柱产业更加稳定可持续发展，壮大重点新兴产业集群，努力延伸上下游产业链；以康养产业为引领，持续做大服务业规模，提升区域消费中心城区地位；大力发展“园区农业”；推进三次产业互融互促，不断夯实经济支撑。

——**主动融入新发展格局。**积极响应“一带一路”倡议，全力服务长江经济带发展、新时代推进西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略，畅通融入国内国际双循环路径，深化与周边区域协同互补发展，努力培育对外合作和竞争新优势，持续提升发展能级和综合实力。

——**统筹发展、治理和民生。**坚持发展是第一要务、人才是

第一资源、创新是第一动力，深入推动质量变革、效率变革、动力变革。坚持以发展牵引治理、以治理保障发展，推进治理体系和治理能力现代化。秉承民生为本，以发展之举增进民生福祉，以治理之效破解民生难题。

——**更加突出安全发展**。坚持总体国家安全观，增强忧患意识，树立底线思维。坚持预防为主、综合施策，不断提升经济发展、市场监管、应急管理、防灾减灾、粮食和能源、森林草原防火等各领域安全保障能力，有效应对各类风险挑战，为现代化建设筑牢安全保障。

**发展目标**。“十四五”时期东区经济社会发展总体目标是：锚定全面建设美丽时尚幸福现代化东区，推动江北片区打造钒钛战略资源创新开发主战场、江南片区打造阳光康养产业发展核心区“两翼”协同发展，以项目建设、招商引资、园区提质为关键抓手，加快建设现代工业集聚地、时尚消费目的地、科技创新新高地、生态宜居公园城、社会治理示范区。

——**经济实力迈上新台阶**。经济平稳较快增长，保持年均增速高于全省平均水平，经济总量和城镇居民人均可支配收入全省靠前优势更加巩固，人均地区生产总值保持全省前列。经济发展质量和效益明显提升，地区生产总值年均增长 7.7%，地方一般公共预算收入年均增长 10%左右，全社会固定资产投资年均增长 10%左右。园区聚集能力稳步提升，争创国家级产业园区，到 2025

年，园区企业营业收入力争突破 1500 亿元。“攀钢航母舰队”不断壮大，发展活力动力明显增强。

——**现代产业体系加快构建**。工业经济提质增速明显，钒钛产业链条迈向中高端，建成全国有影响力的万吨级钛材深加工基地，钒钛产业产值占比达 20%以上，重点优势产业规模不断扩大，新兴产业培育成势见效，亿元税收企业不断涌现。服务业对经济增长贡献率保持在 50%左右，现代服务业体系更加健全，阳光康养产业成为新经济增长点。现代农业试点示范取得新成效，“买周边、卖全国”持续做大。产业数字化进程全面提速，新业态、新模式蓬勃发展，三次产业融合发展。

——**创新驱动能力显著增强**。全社会研发投入占地区生产总值比重达到 2.5%，科技创新对经济增长贡献率达到 60%以上。持续壮大创新人才队伍规模，加强支柱产业核心技术研发合作，力争钒钛战略资源创新开发关键技术攻关取得突破。万人发明专利拥有量、创新指数高于全省平均水平。供给侧结构性改革不断深化，经济转型、社会转型、体制机制转型取得实质性进展，创新制度更加优化，政务服务规范高效，营商环境名列前茅，市场主体活力充分迸发。

——**区域中心地位更加巩固**。紧扣市委“三个圈层”发展思路，高质量建设川西南滇西北现代化区域中心城区。强化深耕“中圈”，深化与周边区域产业链供应链合作，促进要素双向流动，

实现资源高效聚集；增强城区枢纽、中转功能；创造消费新需求、扩大有效供给，打造时尚消费目的地。主动融入“外圈”，对接国内国际双循环，生产、流通、分配、消费等环节更加顺畅。经济合作强内力、聚外力、激活力的“乘数效应”充分释放，累计完成招商引资实际到位资金 1000 亿元以上。

——**城区生活品质不断提升。**城区风貌、人居环境明显改善，城乡基础设施短板不断补齐。城市更新加速推进，完成棚改腾退空间开发利用达 80%以上。城乡全面融合、共同繁荣发展新格局基本形成，乡村振兴实现区域领跑。生态文明建设持续深化，万元地区生产总值能耗稳步下降。社会事业全面进步，基本建成教育强区、文化强区和健康东区，社会保障体系更加完善，城镇登记失业率控制在 4%以内，社区养老覆盖率达 100%，人民群众幸福感和满意度进一步提升。

——**城乡治理效能持续提高。**城市管理更精细，城乡治理能力和服务水平全面提高，乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇”文章扎实开展，城乡现代化治理体系基本形成。人民主体地位、社会公平正义充分彰显，社会主义民主法治持续完善。平安建设扎实推进，群众安全感持续提升。自然灾害防御、应急管理救援、风险防控化解更加有力，发展安全防线进一步筑牢。“全国文明城市”创建扎实推进，民族团结示范创建取得新成效，人民团体作用充分发挥。

表 2：“十四五”东区经济社会发展主要指标表

指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增 速或累 计数	属 性
<b>经济发展</b>					
(1) 地区生产总值	亿元	445.39	700	7.7	预期性
(2) 人均 GDP	万元	11.7	—	7.8	预期性
(3) 固定资产投资	亿元	—	[1000 左右]	10	预期性
(4) 全员劳动生产率增长	%	—	8	—	预期性
(5) 一般公共预算收入	亿元	7.3	12	10	预期性
(6) 服务业增加值比重	%	46.2	50	—	预期性
(7) 常住人口城镇化率	%	99.1	99.2	—	预期性
<b>创新驱动</b>					
(8) 研发经费投入增长	%	—	—	13	预期性
(9) 研发经费投入强度	%	2.25	2.5	—	预期性
(10) 每万人口发明专利拥有量	件	55.26	60	—	预期性
(11) 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	—	达到要求	—	预期性
(12) 高新技术产业营业收入	亿元	520	750	8.5	预期性
<b>民生福祉</b>					
(13) 城镇居民人均可支配收入	元	48703	70000	7.5	预期性
(14) 劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.95	13.5	—	预期性
(15) 每千人口拥有执业(助理)医师数	人	5.7	5.8	—	预期性
(16) 基本养老保险参保率	%	95	—	—	预期性
(17) 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数	个	4	10	—	预期性
(18) 人均健康预期寿命	岁	78.8	79.5	—	预期性
(19) 城镇新增就业人数	万人	0.6	[3]	—	预期性
(20) 城镇登记失业率	%	3.75	4 以内	—	约束性
(21) 文化产业增加值	亿元	4	15	—	预期性
(22) 旅游收入	亿元	104.03	200	15	预期性
(23) 人均体育场地面积	m <sup>2</sup>	1.65	2.5	—	预期性
<b>绿色生态</b>					
(24) 单位 GDP 能源消耗降低	%	2.2	达到要求	—	约束性
(25) 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%		达到要求	—	约束性
(26) 城市空气质量优良天数比率	%	达到要求	达到要求	—	约束性
(27) 地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	达到要求	—	约束性



(28) 森林覆盖率	%	42.7	45	—	约束性
(29) 建成区绿化覆盖率	%	41.86	45	—	约束性
<b>安全保障</b>					
(30) 粮食综合生产能力	万吨	—	达到要求	—	约束性
(31) 能源综合生产能力	亿吨标准煤	—	达到要求	—	约束性

**生产力布局。**坚持中心引领、创新发展、统筹协调、市场运作原则，守住自然资源、生态环境、城市安全等方面底线，优化空间和产业发展布局，形成城市功能片区划分清晰、基础设施和产业配套完善、生态环境显著改善的“**两区一廊三带**”城区生产力布局。

“**两区**”为江北工业集聚区和江南服务业集聚区。其中江北重点以工业和生产性服务业为主，建设高粱坪-五道河片区新材料及钒钛钢铁深加工区、弄弄坪片区钒钛钢铁制造集中发展区、攀密片区钒钛磁铁矿开采和洗选加工资源保障区。江南主要发展现代服务业，五十四重点打造百货批发贸易产业；华山、西海岸重点打造中医特色、医药美容健康产业和高端医疗康复理疗产业；大渡口重点打造三线文化特色街；炳草岗片区（炳一区、炳二区）重点改造提升传统产业，打造商贸流通集聚区；炳三区重点打造高端服务业集聚区；炳四区重点打造城市综合功能区。

“**一廊**”为江北物流运输走廊。以丽攀高速、渡口铁路支线和沿线物流园区、货运站为支撑，大力推动提升渡口铁路支线运输能力，重点保障攀钢集团、攀枝花东区高新技术产业园区工业原

料产品运输和全市集装箱、生活物资铁路运输集散，建设农业“买周边、卖全国”的中转站，是全市国家物流枢纽建设的核心功能区，重点发展物流运输、装卸转运、仓储、贸易和“互联网+”等生产性服务业。

“三带”为马家田至阿署达农文旅融合经济带、金沙江沿江生态休闲经济带和弄弄沟至双龙滩现代农业经济带。其中：马家田至阿署达区域重点发展体验农业、精品农业、观光旅游、休闲度假、文化演艺、教培游学等产业。沿江生态休闲经济带重点打造清洁能源基地，发展康养、文旅、休闲、运动产业集群。弄弄沟、双龙滩、红花田重点发展设施农业、种养殖业、观光农业等产业。

## 第二章 构建现代工业集聚地，建设高质量现代工业强区

坚持工业强区战略，立足资源优势和工业基础，优化“一园三片四链”<sup>[3]</sup>工业布局，构建“4+3+1”现代工业体系<sup>[4]</sup>。优化区域产业链布局，推动全产业链优化升级，壮大实体经济根基，再造产业基础工程，重构制造业竞争优势。全面推进工业发展集群化、绿色化和信息化，布局建设国家大宗固体废弃物资源综合利用基地、国家绿色产业示范基地、国家钒钛产业创新中心、制造业创新中心、国家独立工矿区、国家先进制造业和现代服务业融合发展试点区，打造国家战略资源创新开发试验区、老工业振兴发展和资源型城市转型发展的典范。

### 第一节 建成钒钛战略资源创新开发主战场

以夯实攀枝花世界级钒钛产业基地为核心，推进制造业补链强链，强化资源、技术、装备支撑，推动产业链供应链多元化，加强承接产业转移能力建设。实施智能制造和绿色制造，应用先进技术延伸4大产业链条，提升优势产业能级，到2025年，推动形成千亿支柱产业，占园区收入75%。

**资源综合利用。**以全面提高资源综合利用效率为目标，推动资源综合利用产业绿色发展为核心，加强系统治理、创新利用模式，促进大宗固体废弃物综合利用实现绿色、高效、高质、高值、

规模化利用。建立大宗固体废弃物资源综合利用基地，集聚高效的产业基地和骨干企业，打通园区资源综合利用“自循环”系统，推动形成大宗固体废弃物综合利用产业高质量发展新格局。在马家湾片区布局发展绿色矿业的循环经济产业园，建设一个选矿集中发展区，新增 300 万吨铁精矿和 100 万吨钛中矿，促进资源全部就地转化，逐步搬迁高粱坪园区选矿企业至马家湾区域，采用新技术、新工艺、新设备提质增效，整合成立 3-4 家百万吨级大型选矿企业集团，配套一套绿色运输系统，建设钒钛磁铁矿石大宗物料运输系统工程、红花田综合渣场，完善牛场坪尾矿库。促进大宗固体废弃物资源综合利用创新和绿色发展，推进产废行业绿色转型、固废行业绿色生产、大宗固体废弃物规范处置，充分利用采矿废石（低品位矿）、尾矿、冶炼渣（高炉渣、钒钛尾渣）、工业副产石膏、建筑垃圾等大宗固体废弃物资源，实施废石综合利用示范工程、尾矿及提炼综合利用示范工程、提钒尾渣、高炉渣提钛产业化及高炉渣固体废弃物资源化利用、渣钢渣铁及废钢、其他工业建筑垃圾、矿山治理等综合利用。提档升级冶辅耐材产业，开发铁基粉末冶金、高效分离剂、镁碳质喷补料、复合造渣剂等冶金辅料产品，发展镁碳砖、铝镁碳砖、无碳钢包砖耐火材料，免烧砖、充气砖、墙体等装配式建筑用部件，引导支持钢城集团发展冶辅耐材，培育大型冶辅耐材生产企业 3-5 家，推动无尘化、机械化、装配式冶金耐辅生产，提升大宗固体废弃物

综合利用水平，促进固体废弃物资源由“低效、低值、分散利用”向“高效、高值、规模利用”转变。到 2025 年，东区大宗固体废弃物综合利用基地和钢城集团大宗固体废弃物综合利用骨干企业力争纳入国家试点示范，打造全省钒钛资源综合利用循环经济示范区。实现钒钛矿中铁、钒、钛利用率提高到 75%、55%、35%，大宗固体废弃物综合利用率提高到 75%以上。

**钢铁及延伸加工。**紧抓国内钢铁产能转移机遇，形成与资源综合开发、钒钛产业发展需求相适应的钢铁生产能力。发展现代化钢铁业，推进钢铁产业结构调整，支持攀钢在普钢产业以“绿色、高效、低成本”为核心，推进超低排放改造、智能制造和工艺提质降本，调整产品结构、开发高附加值、高技术含量的新产品，加快发展先进钢铁材料，重点发展钒钛特殊钢、重轨系列、高速铁路、家电、能源、建筑、机械制造、汽车及配套产业用钢、工模具和国防及航空航天用钢等钢铁产品，保持铁道用钢 180 万吨，支持攀钢重轨成为国内第一、世界顶级品牌，特殊军工用钢成为国内一流品牌。加快钒钛磁铁矿冶炼新流程工业示范产业化，加大钒在钢铁中应用的推广力度，扩大钒在非钢领域应用比例 5%以上。推动四川鸿舰集团钛铸件、钛锻造产业提质增效，形成闭环钛制造产业链，充分利用钒钛微合金钢优势，在弄弄坪片区布局攀钢配套钢铁延伸加工，在狗熊窝区域发展模具钢铸造、翻砂模具产业，引进 2-3 家塑料或钢铁模具生产企业，大力

发展工程机械配件、汽车零部件、矿山机械冶金耐磨件等钒钛铸造，培育发展轨道交通、环卫装备制造，打造开放共享、连接协同的钢铁产业生态圈，推动中低端制造向产业链高端延伸，建成现代化精品钢铁及延伸加工基地。到 2025 年，钢铁产业实现质量和效益大幅提升，普钢产能稳步提升，铁、钢规模均达到 800 万吨、材规模 600 万吨，钢铁及相关产业产值规模达到 850 亿元，占工业总产值比重稳步提高。

**钒产业。**大力发展钒产业，形成全流程钒产业链。支持攀钢打造世界一流钒品牌，成为面向全球的规模最大、品种最全、质量最优、最具竞争力的钒产品供应基地，加快推动钒产品优结构、扩规模、提质量，重点发展钒渣原料、钒制品、含钒钢铁和钒钛机械铸造。在五道河-马家湾片区布局建设清洁钒产业园，与攀钢合作推进钒清洁化生产、钒金属加工，推动区属钒制品企业搬迁集群发展清洁钒产业。加快高端钒产品开发及应用，重点发展钒氮合金、钒铝合金、钒催化剂、钒能源材料、钒电池及电解液、高纯氧化钒、氮化钒铁、高钒铁、钠化提钒、氧化钒薄膜、钒精细化工、钒基储氢合金粉、钒功能材料、钒储能材料等战略性高端产品，突破钒电池产业化、高品质钒钢等关键技术研究，推动实现钒电池、钒功能材料等高新技术钒钛产品产业化，建设钒制品精深加工基地。到 2025 年，钒产品及相关钒制品综合生产能力 4.5 万吨以上、氧化钒收率 85%以上。

**钛产业。**大力发展钛产业，加强技术攻关，以钒钛磁铁矿高效、深度开发利用为核心，开展高钛型高炉渣中钒钛资源综合利用产业化、低成本制钛工艺研发与产业化。大力发展钛精深加工，开展海洋工程、医疗器械用钛、钛合金材料等关键技术研究，重点发展钛合金及钛材、航空航天、海洋工程及船舶制造、医疗器械等系列钛合金材料，以及钛锭、管材、钛板航空异型材、医疗用钛等深加工制品，鼓励发展钛高端生活消费品，建设钛生活用品生产基地。加快培育航空领域用钛合金板、棒、丝材等高端钛材，促进金属钛等高技术钒钛产品产业化，突破攀钢钛材在航空、航天、航海和国防军工等高端、战略性领域的应用，支持攀钢与军工企业共建创新平台，实施一批军民融合重点项目，促进军民深度融合，建设军民融合发展示范区。以熔炼为突破口，依托攀宝钛金属深加工园，引进一批钛熔炼企业，集中发展钛金属熔炼、锻造、轧制及管棒线丝等深加工产业，形成铸锻冶轧到棒板线丝的产业链，建设钛金属深加工基地。到 2025 年，钛产品及相关钛制品综合生产能力 200 万吨以上。

## 专栏 1 钒钛战略资源创新开发主战场重点项目

### 01 资源综合利用

攀枝花铁矿废石综合利用二期，丰源技改升级，钒钛磁铁矿表外矿综合利用，选矿尾料废石加工生产 180 万吨机制砂及配套预拌混凝土砂浆综合利用，西渣场渣处理线破碎工艺优化，年产 200 万吨废石综合利用，高钛渣复合微分生产线

### 02 冶辅耐材产业

冶材公司高端耐火材料产线升级及资源综合利用，耐火材料生产及加工，炉窑工程和防腐保温工程

### 03 矿业配套设施及其他

马家田尾矿库接替库二期工程，兴茂公司尾矿综合利用分公司堆场规范化建设、大宗物流输送系统工程，红花田综合渣场，尾矿输送管道工程干排设施，攀枝花铁矿朱矿采矿场东北帮扩帮工程

### 04 钢铁及延伸加工业

攀钢钒炼钢厂板坯连铸系统升级改造，攀钢钒热轧板厂高压水除鳞系统改造，攀钢冶炼系统升级改造，攀钢钒 1450 热轧生产线技术改造工程，工业除尘器及水处理设备生产线，输油（气）管线用钛-钢复合板产业化技术研究，钢城集团 300 万吨球团厂

### 05 机械装备制造

今创装备智造产业园，智能装备及汽车零配件产业，矿山机械产品生产线，钒钛精密汽车零部件生产线，汽车制动盘生产线扩能，冷冻与干燥能量循环利用设备，年产 5000 套 CNG/LNG 汽车加气站成套设备建设项目

### 06 钒钛新材料产业

口腔用钛及钛合金耗材，年产 2500 吨钛铸锭锻造及管材轧制生产线，年产 2000 吨高品质航空航天钛合金铸锭，年产 1000 吨碳氮化钛基固溶体粉项目，年产 12.3 万吨精密钛、钢薄板冷轧生产线，航空航天用钛及钛合金系列产品开发及应用，高端球形钛粉，钛金属制造及深加工，纳米二氧化钛生产线，



### 专栏 1 钒钛战略资源创新开发主战场重点项目

钛合金化高强、高韧材料低成本制备及应用技术研究，沈阳奉天精工钛合金攀钢集团钒业公司钒精细化工，高铬型钒资源高效利用，钒储能电池用钒电解液生产线，攀枝花钒厂 5000t/a 高纯氧化钒生产线建设项目一期工程

#### 07 其他新材料产业

攀枝花市玄武岩纤维应用工程技术研究中心，攀钢钒高品质制品材产线升级改造，5000t/年钒钛雾化铁粉

## 第二节 培育战略性新兴产业创新区

结合资源特点，加快新兴科技和新兴产业的深度融合，以提升制造业核心竞争力、促进产业结构优化升级为目标，打造新兴产业链，培育发展粉末冶金、绿色建材、节能环保 3 大新兴产业和其他新兴产业。到 2025 年，战略性新兴产业规模突破 100 亿元。

**粉末冶金产业。**发挥资源特色，培育发展粉末冶金先进制造业，在原 846 厂区域构建以粉末冶金粉体制造为中心、粉末冶金产品和专业装备制造为两翼、特种加工技术为特色的纵向一体化完整产业链，打造以铁粉、钛粉等金属粉末生产为主的产业链完整、区域内领先的粉末冶金特色产业集群。重点发展铁基和钛基粉末制备产业，中远期发展医疗、军工、航空航天等高端领域所需的特种新材料，大力发展汽车、机械、家电等行业零部件制造业，做精电子通讯和医疗器械等注射成型产品制造业，培育矿

山机械、冶金机械、工程机械制造等粉末冶金先进装备制造制造业。加强与成渝地区粉末制备企业合作，加快培育壮大恒辉 3D 打印钛粉、碳氮化钛本土粉末冶金生产及制备企业，加快推动产业化生产，引进磁性粉末冶金企业，发展磁性粉末冶金材料及制品、铁基、钛基及其他合金粉末制品制备，加强与钢城集团等大企业合作，建设覆盖川渝、辐射全国的粉末冶金产业基地。到 2025 年，培育示范性好、竞争力强的粉末冶金先进制造骨干企业 5 家以上，研发一批达到国际先进水平的粉末冶金产品。

**绿色建材产业。**培育绿色建筑材料产业，采用新技术、新材料、新工艺，全面推广建筑节能和绿色建筑，支持攀钢发展装配式建筑产业链，在五道河区域布局打造装配式钢结构建筑构件制造基地和绿色建材产业园，构建“1+2+N”装配式建筑用材产业发展体系，组建装配式建筑设计分院，推动绿色建筑标准化设计、工厂化生产、装配化施工、一体化装修、信息化管理、智能化应用，建设装配式 PC 构件生产基地、建筑新型墙体材料生产基地、高性能混凝土搅拌站、装配式建筑技术研发中心等。支持大宗固体废弃物资源综合利用生产新型墙体材料和多功能一体化建材产品，引进 2-3 个以固体废弃物资源为主要原料的绿色建筑建材产品，形成产业化生产线，提高资源综合利用水平。到 2025 年，建成四川省装配式建筑用材示范基地。形成 2 万吨/年装配式钢结构建筑构件加工能力，20 万吨/年装配式钢结构建筑构件生产

能力。中心城区绿色建筑占新建建筑比重达到 50%，装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到 15%以上。

**节能环保产业。**将节能环保产业作为新的经济增长点培育发展，提高绿色低碳发展水平。加快突破清洁能源和低碳领域的关键技术，鼓励发展节能减排装备制造业，重点发展钒钛磁铁矿及二次资源综合利用装置和成套设备、工业“三废”资源综合利用装置、固体废弃物处理装备、大气、水、土壤污染治理装备、低温余热余压发电装备、节能电力装备、环境监测仪器设备等。发展节能环保服务产业，大力推行节能减排合同管理服务，推进政府等公共机构执行节能产品强制采购制度，引进专业化节能环保服务企业服务工业污染治理等领域。加快推动高新技术产业园区循环化改造，实现园区项目、企业、产业有效组合和循环链接。

**其他新兴产业。**培育发展石墨新材料，以四川目伦新材料公司为龙头，力争突破产业链关键环节，推动高品质钒钛产品生产涉碳关键技术产业化，加快尾矿综合利用。培育发展光伏、水电、氢能源等清洁能源产业，支持有条件的机关、学校、医院、商场、园区工业厂房等建筑建设光伏发电，推广光伏建筑一体化。统筹水电开发与水资源利用，确保银江水电站建成投运，加快库区产业开发。培育发展医药美容健康产业和其他都市轻工业。

## 专栏 2 战略性新兴产业重点项目

### 01 粉末冶金

冶金渣、球团供配电升级改造工工程，利用冶金渣及辅料二次资源生产高纯度粉末冶金及金属制品修复

### 02 绿色建材

四川省装配式建筑用材基地，装配式装修部品部件加工生产线

### 03 石墨新材料

四川目伦石墨新材料深加工，目伦石墨化炉改造，锂电池负极材料生产线

### 04 节能环保及其他

环境污染第三方治理项目，攀钢钒炼钢厂脱硫系统改造工程，信息化及新能源基站，环保设备加工生产线

## 第三节 建设区域数字经济先行区

加快培育数字经济新业态，建立数字经济生态体系，发展数字产业，培育智慧企业、共享经济、平台经济等新模式新业态，推动传统产业领域数字化转型，加快建设数字东区、智慧社会、智慧产业园区，打造区域数字经济先行区。到 2025 年，数字政府、“互联网+”等数字经济应用蓬勃发展，政府、企业、公众的数字化、智能化需求得到满足。

**加强数字经济基础。**构建数字型、智能升级、融合创新服务的现代化新型基础设施体系，聚焦产业应用开展 5G、大数据中心、人工智能、工业互联网、物联网、新能源汽车充电桩等新型基础设施建设，搭建信息技术应用场景，实施光纤到户网络改造，

全域覆盖的物联感知网络建设，加强智慧交通、智慧能源等融合基础设施建设，加强重大科技基础设施、前沿引领技术创新平台、产业技术创新等创新基础设施建设。加快推进新能源汽车推广及充电基础设施网络建设，智慧交通综合管理云平台，车联网等人工智能，平安智慧社区、社会治理智慧网格化平台等社会治理智慧化建设，加快布局学校、医院、景区等公共服务区域充电桩设施，推动充电桩进小区。到 2025 年，5G 网络全域覆盖，建成基站 9000 个、新能源汽车充电桩 500 个以上。

**加强数字技术创新。**依托攀枝花学院，联合四川省大数据产业联合会、四川省产业大数据应用研究院、攀钢集团等科研应用机构、行业组织和本地优势产业，建设攀西大数据应用创新中心。聚焦资源综合利用产业、康养产业，建设资源综合利用基地信息平台，建设康养产业互联网平台、智慧康养服务中心、产业大数据中心等智慧康养平台，推动智慧家居小区、智慧康养示范基地建设，促进实体经济和数字经济紧密融合。

**加强 5G 区域示范应用。**加强城市大脑、基层政务云、智慧城市运营中心建设，全面推动智慧城区在智慧医疗、智慧安全、智慧管理、智慧园区、智慧交通等重点领域的“5G+”融合应用示范。加强智慧营商服务，实现政务服务“一网通办”。加强 5G 工业互联网，建设工业互联网应用创新体验中心，推动新型信息技术在钢铁钒钛产业应用，开展流程型智能制造试点示范，实施“万

家企业上云”行动，上云企业 1000 家以上。加强物联网建设，推动智能停车场、智能仓储、综合管廊等新型物联网集成载体建设，实施工业园区物联网全覆盖工程，打造智慧产业园区。聚焦智能制造、金融科技、智慧医疗、智慧文旅、智慧教育，加强数字医疗服务体系、智慧教育普惠提质，推进“AI+场景应用”示范工程。建设区块链产业创新中心，推动区块链在政务服务、物流仓储、农产品溯源等领域创新应用，打造政府数据开发共享区块链试点平台，建设区块链技术应用场景 1 个。加强数字社会建设，推动数字化社会治理能力建设，全面应用智慧联动中心、公共安全视频联网共享平台，形成城市运行态势监控、应急指挥、协同联动、统一调度的智能化城乡治理发展体系，提升城市治理精细化。

**加强两业融合发展。**坚持把数字化、智能化思维贯穿于生产经营管理全过程，通过先进信息技术与企业生产深度融合，实现横向集成、纵向集成及端到端集成，通过鼓励创新、加强合作、以点带面，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，推动先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生，争创国家先进制造业和现代服务业两业融合试点示范区。依托攀钢在全国开展两业融合的示范企业，搭建数字化智能化工厂、数字化智能化供应链服务、数字化智能化经营决策等系统平台，将攀钢打造成为“柔性化、精益化、服务化”的智能制造服务商，大力推进智慧管理、智慧供应链、智慧工厂、数字化车间建设，提升智能化解决方案服务

水平，加快推进工业互联网平台和西部物联智慧产业园区，将攀钢集团研究院有限公司打造成为数字化研究院，推进数智化营销、数智化物流、供应链生态圈建设，形成可复制可推广的先进制造业和现代服务业融合发展经验模式。到 2025 年，建成两化融合样板厂（示范线）5 条以上，形成一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业，促进两业融合推动制造业高质量发展。

<b>专栏 3 数字经济产业重点项目</b>	
<b>01 新型基础设施</b>	攀枝花全域新能源充电桩网络建设运营项目，东区 5G 基站建设项目，5G 应用区域示范基地建设
<b>02 智慧城市</b>	智慧城市网络安全，智慧城市大数据中心，攀枝花智慧交通信息系统，攀枝花移动大数据中心机房二期建设，攀枝花 TOD 智慧城市出行工程
<b>03 两业融合</b>	矿业公司密地选矿厂磨选工序智能控制系统，攀钢集团生产、销售、采购等核心管理系统信息化平台，攀钢钒铁路运输管控一体化系统建设，钛钢精密轧制智能制造应用研究

#### **第四节 争创国家级产业园区**

依托省级高新技术园区，发展高端千亿园区和特色产业园区，实施“优布局、增能力、拓平台、引集群、提水平”工程，促进工业园区创新、提质、绿色和可持续发展，建设产业更丰富、

链条更完整、创新更突显、配套更齐备、生产更智能、效益更显著、环境更优美、服务更优良的智慧产业园区，成为自主创新的战略高地，壮大主导优势特色产业和培育战略性新兴产业的核心载体，带动区域经济开放协调发展的重要增长极。到 2025 年，园区收入突破 1500 亿元，努力争创国家级产业园区。

**优化园区空间布局。**坚持“腾笼换鸟”“高进低退”发展思路，注重园区内产业集中、集聚、集约与组团式发展，引导产业、要素向园区集聚，空间上以金沙江为界，科学合理规划布局江北工业经济发展带，建设钒钛战略资源创新开发主战场，由高粱坪-五道河片区、弄弄坪片区、攀密片区三个片区组成，弄弄坪片区钒钛钢铁制造集中发展区、攀密片区钒钛磁铁矿开采和洗选加工资源保障区、高粱坪-五道河片区新材料及钒钛钢铁深加工区。探索功能混合布局和复合开发，在高粱坪-五道河片区布局轨道交通及装备制造、钒钛钢铁延伸加工、绿色建材产业、资源综合利用及钒钛新材料产业示范基地、模具钢铸造，在弄弄坪棚改腾空区和狗熊窝区域布局零部件制造及冶金辅料，在华山、西海岸布局一部分医药美容健康产业和其他都市轻工业，促进产业园区集约、多向、协调、高质量发展。

**增强园区承载能力。**强化基础设施共建共享，加快拓展五道河-马家湾区域，推动片区土地整理与整体开发 2300 亩，实施园区“七通一平”工程，加快园区曾家湾至高粱坪主干线、马家湾至



高粱坪连接线骨干路网、五道河-马家湾区域支线路网、区域支线管网建设、瓜子坪 110KV 变电站和五道河区域水、电、路等基础设施建设，高粱坪园区污水处理厂二期工程，加快实施“缅甸气入攀”接入园区工程、充电桩工程，启动园区铁路枢纽工程，加强特色产业园区配套基础设施建设。加强园区商务功能配套，引进金融分支机构、咨询、设计、检验检测、环保服务等企业，增加住宿、餐饮、商务、休闲等“自循环”功能，促进园区生产场景、生活场景和商业场景有机融合，提升园区吸引力、承载力。

**拓展园区平台建设。**加强企业入住平台建设，园区标准厂房、定制厂房建设面积扩大到 20 万平方米，满足企业拎包入住需求。加强研发平台建设，扩大小企业科技孵化基地规模，以承载企业中试、孵化等，引导企业建设实验室，加大自主研发，增强自主创新能力。加强合作平台建设，强化与攀枝花学院、攀研院等省内外高校、科研院所对接，推动与攀研院合作共建中试基地。搭建科技成果转化平台，建立园区创新创业基金，加快科技成果转移转化。加强服务平台建设，支持钒钛交易中心做大，支持攀钢、十九冶设计院做强，推动园区企业以及研发、服务等机构之间形成更加紧密的耦合关系，促进产业园区从功能单一的生产型园区向功能复合型的产业发展平台转型。

**引导产业集群创新。**坚持“特色化、专业化、集约化、市场化”发展方向，集约节约土地资源，开展产业链招商，突出专精

特发展，打造特色产业“园中园”，集中力量发展特色产业集群，在弄弄坪片区依托攀钢钢铁产业打造钢铁及延伸加工产业集群，在马家湾片区打造清洁钒产业集群、工业固体废弃物资源综合利用产业集群，在高粱坪片区打造钛金属深加工产业集群、粉末冶金产业集群、装配式建筑产业集群。有效构建绿色产业链、绿色技术创新体系，推进绿色产业链延伸，促进绿色产业基地上下游企业协同发展，培育壮大绿色产业龙头企业，提高绿色产业集聚度，争创国家绿色产业示范试点。探索飞地园区、共建园区、合作园区等模式，推动产业园区跨区域共建共享，实现产业集群化发展，推动形成先进制造业集群、战略性新兴产业集群、创新型产业集群，为现代工业体系建设提供高质量的承载主体。到 2025 年高新技术产业营业收入年均增长 8.5% 以上，占园区收入 50% 左右。

**提升园区服务水平。**推进园区服务能力从简单的招商服务向完善产业生态升级，加快园区机制体制改革，成立投资平台公司参与园区建设和运营管理，推行一体化管理，一站式服务，建设智慧园区，促进园区数字化、网络化、智能化转型。加强园区土地节约集约管理，探索功能混合布局和复合开发，清理低效土地、低效企业，推动弄弄坪、瓜子坪等区域闲置土地、闲置厂房的开发利用，利用棚改腾空区域，调整用地指标，利用工矿废弃地复垦增加用地指标，拓展工业发展空间，树立“亩均论英雄”发展导

向，科学设置产业准入门槛，推行“标准地”供应，提升园区投入强度和产出效益。加强园区要素保障管理，推动水电消纳示范区建设，强化物流、物业管理，搭建融资平台提供融资服务。建设高新技术创业服务中心、园区政务服务中心，推行并联审批，提供保姆式服务。加强专业化管理运营，引进专业团队参与园区建设、管理、招商。

#### 专栏 4 高新技术产业园区建设重点项目

##### 01 “园中园”建设

攀宝钛金属深加工产业园，循环经济产业园，川滇重型机械综合产业园，冶金辅料产业园，粉末冶金产业园，绿色建材产业园

##### 02 园区基础设施

创新驱动体系建设，园区土地整理，曾家湾至高梁坪主干道，马家湾至高梁坪连接线，五道河和马家湾区域支线路网建设，输配电网建设，天然气管网建设，标准厂房建设，高梁坪园区污水处理厂，智慧园区平台建设，高梁坪工业园集中式 LNG 气化站及管网建设

### 第五节 打造航母舰队集群

依托主战场筑牢主阵地建强主力军，发挥攀钢头部企业作用，打造“攀钢航母舰队”，深化与攀钢集团、钢城集团、十九冶集团的战略合作，充分带动地方企业形成新的经济增长点和工业支撑，壮大工业经济总量。

**聚力“舰群出海”。**依托攀钢“大资源、大平台、大人才、大客户”优势，围绕“航母舰队”上下游、左右端加快补链、延链和

拓链。围绕资源优势，结合攀钢上游企业提供原料，下游企业综合利用，引进一批钢铁深加工、机械制造、钒钛合金、清洁能源等重大项目，培育为攀钢产业服务、用攀钢产品深加工的骨干企业；围绕平台优势，引导民营企业发展做强产业链延伸，推动汇杰工贸、鸿泰公司、顺腾集团冶金材料公司等为代表的钒钛产业、钢铁深加工、机械制造、冶金辅料等产业集群发展，推动形成有影响力的龙头企业。加快与成渝地区双城经济圈产业接轨，推进钒钛重点领域合作，共建循环经济产业园。加快推进攀钢关联企业、主辅分离企业落户东区，支持攀钢与供应链、产业链紧密关联企业、国有平台开展混合所有制改革，深化攀钢与地方企业以资本为纽带的贸易协作和战略合作，提升原材料供给能力。探索地方支持攀研院科技成果产业化机制，组建技术、市场、资源、资本为一体的混合所有制公司，促进科技成果在东区就地转化，增强航母舰队影响力和竞争力。

**强化保障支撑。**树牢“为攀钢服务、与攀钢共赢”理念，全面提升为企服务水平，加强用地保障，优先保障攀钢地企合作项目用地，加快江北片区棚改腾空区规划，保障“航母舰队”项目用地需求。加强资金保障，积极争取攀西资源创新开发试验区、老工业基地调整改造专项资金，用好用活各类减税降费和资金扶持政策。加强政策保障，推动攀钢纳入水电消纳示范区政策范围。优化营商环境，深化放管服改革，实施“一企一策”、企业“红名单”

等制度，实行“保姆式服务、家长式关怀、爱人式呵护”，完善各级领导包联、部门包联企业机制，努力帮助企业解决创新、融资、转型等困难问题，切实为“攀钢航母舰队”保驾护航。

## 第六节 发展高质量市场主体

大力发展实体经济，用心呵护企业、贴心服务企业、精心培育企业。实施质量提升行动，推动制造业产品增品种、提品质、创品牌，打造区域市场主体发展高地。

**发展高质量大企业集团。**实施“千亿跨越”、“百亿强企”提升行动，支持攀钢基于钒钛磁铁矿资源综合利用的技术创新、高端材料研发及提供定制化解决方案的综合服务型企业建设，构建产业生态体系，成为世界一流先进金属材料企业，世界级钒钛资源综合利用 1000 亿企业，具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业。支持钢城、十九冶建设成为 300 亿元企业集团，扶持攀钢成为世界领先的制造业单项冠军企业，十九冶继续保持世界技能大赛冠军称号。主动对接国内外 500 强、大型民企等引进龙头企业，培育专业化优势明显、分工协作紧密的配套企业。

**梯度培育中小市场主体。**引导中小企业聚焦主业，实施中小企业梯度培育计划，通过结构调整、深化改革、政策支持和资源整合，培育发展拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强、带动作用明显的营业收入 20 亿元企业 4-5 家。鼓励混合所有制

企业发展，引导企业强强联合、兼并重组，组建区属企业集团，力争规模以上工业企业突破 100 家，产值 50 亿元以上企业 3 户，产值 30-50 亿元企业 4 户，产值 10-30 亿元企业 5 户，培育上市企业 1-2 户。推动中小企业提升专业化水平，培育和引进专业化优势明显、分工协作紧密的配套企业，完善产品分工协作体系，推动同类型企业更加聚焦关键环节，提供更有针对性的细分领域产品，培育专精特新企业 15 家以上、行业小巨人 2 家以上。助力市场主体纾困发展，全面落实减税降费、涉企业收费、信贷支持、扩大融资供给。降低用能成本，充分利用中缅能源通道，加快油气资源运输管道建设，提升资源运输保障能力，推动天然气利用进园区进工业企业全覆盖。

### 第三章 打造时尚消费目的地，建设高质量现代服务示范区

深化服务业强区战略，促进服务业质量变革、效率变革、动力变革。培育康养产业新兴增长极，优化“一带一区三圈”现代服务业布局，构建“4+6”现代服务业体系<sup>[5]</sup>，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，发展培育服务业新产业、新业态、新模式，打响“东区服务”品牌，提升服务业能级和区域竞争力，建设全国阳光康养产业发展核心区、区域性现代服务业集聚发展引领区，打造区域性时尚消费目的地，基本形成服务优质、功能完善、业态先进、融合共享的服务业发展新格局，建设高质量现代服务业示范区。到2025年，服务业增加值占地区生产总值的比重达到50%左右。

#### 第一节 构建现代服务业布局

以康养产业引领现代服务业发展，加快构建“一带一区三圈”现代服务业产业布局。依托山地优势，突出生态底色，完善一江两岸生态景观经济带，打造休闲游憩、湿地景观的滨水新城。依托主城区优势，突出数据为链，健全“1+3+N”康养产业体系<sup>[6]</sup>，推进“康养+”产业融合，全面拓展服务时段、区段、年龄段，打造全域全龄全时智慧康养城区。依托文化底蕴、区位优势、医疗

资源，深度布局三个全功能康养圈层。依托阿署达生态环境和民俗文化、非遗文化，实践“康养+N”产业深度融合，布局建设攀西阳光欢乐谷国际旅游度假区，打造阳光生态城市地标、田园康养度假胜地。依托中心城区功能，提升炳草岗省级商贸流通集聚区能级，打造瓜子坪、密地、龙密路生产性服务业产业集群，建设川西南、滇西北的商贸中心。依托优质医疗资源，布局建设集医疗健康融合产业，打造西海岸-华山康养城。

## 第二节 建设阳光康养产业发展核心区

充分发挥自然资源及中心城区比较优势，立足“一核”定位，围绕“全域康养、全民健康”目标，以生态为底、医疗为核、文化为魂、项目为本，打造金沙江沿岸阳光康养生态走廊、全域全龄全时智慧康养样板、健康产业融合共生示范，夯实国际阳光康养旅游目的地和成渝地区双城经济圈高品质生活宜居地的产业支撑。到2025年，康养产业增加值占地区生产总值比重突破20%。

**三线文旅体验区。**依托“两山一江”和城市文化景观，充分利用三线文化、钢铁文化、移民文化、非遗文化资源，打造钢铁厂区、工业遗址、红色文化的生活秀带。依托银江水电站库区及金沙江两岸生态景观，高质量规划建设电站库区和水面空间，提升两江交汇、御湖花都、金雅仙客等沿江重要景点品质，开发“金



沙江”水文化创意、夜间观光等旅游特色产品，打造滨水新城。依托老工业区尖山钒钛磁铁矿矿区工业遗址，开展矿山治理、生态修复与工业遗址保护典范的 5A 国家矿山地质公园前期研究。依托大黑山省级森林公园，在弄弄沟-大黑山-双龙滩一线，启动城郊型自然生态保护地及川滇谷地养生区的 5A 国家森林公园规划建设。发展近郊休闲旅游，加快推进攀西阳光欢乐谷国际旅游度假区，构建以阳光康养为核心主题，健康医养、生态文旅、运动休闲、品质生活魅力产业为支撑的“1+4”城市功能体系，培育康养度假、体验观光农业示范园、特色民俗文化村、田园综合体等康养旅游新模式。塑造阳光花城文旅新名片，聚焦康养旅游消费新场景、新业态、新模式、新热点，支持数字文化企业参与传统文化和旅游业态改造提升，建设一批城市森林公园，配套打造花街花道、绿廊绿道，建设高端星级酒店、特色民宿、特色客栈等一批高品质旅居地。引进优质旅行社，培养一批优秀本地导游，与中圈城市共联康养体验走廊，共推三线文化游、阳光康养游、山水田园游和大香格里拉游精品文旅线路，加快建设旅游集散中心，制定智慧旅游景区建设指南，完善快速便捷旅游集散换乘链、旅游信息咨询平台等旅游服务体系。到 2025 年，建成养生旅游示范基地、全域旅游示范区，力争创建国家 4A 旅游景区 1 个，康养旅居地 30 个以上，旅游接待收入和旅游接待人次分别达到

200 亿元和 800 万人次。

**大健康产业发展功能区。**依托丰富医疗资源，完善以三甲医院为核心、基层医疗机构为基础，特色专科医院为补充，健康咨询管理为拓展，康养机构为延伸的大健康服务体系，发展以“三个中心”为支撑的大健康产业，促进医研产深度融合。建设区域医疗集聚中心，完善区域综合医院服务体系，提升中心医院、攀枝花学院附属医院高端诊疗水平，加强攀枝花学院附属医院治未病中心、攀西医疗美容中心建设。提质特色专科医疗服务，重点发展市康复医院、康肾病专科医院、盛泰康复医院等个性化医疗服务机构发展，打造“三个圈层”较强影响力的特色拳头专科服务。建设医疗研发中心，引进医疗院士（专家）工作站、中医药研发中心。建设医疗产业中心，重点发展以健康体检、特色专科医疗、5G+医疗、中医药健康、治未病服务为核心的健康服务，拓展健康管理、安宁疗护、医疗研发、营养配餐、医疗旅游、医学美容等健康领域，规划医教研产养融合中心、康复医学中心、健康管理中心、家庭医生服务中心等一批康养医疗产业项目，发展高端健康产业集群。统筹优化医养结合，整合配置基层医疗卫生机构资源，提升医养服务水平，支持医疗机构举办养老机构，养老机构内设医疗机构，探索医疗机构与养老机构双向合作、社区医养护一体等医养服务模式，增加康复、护理、临终关怀等医

养老服务供给，满足多元化医养服务需求。创新发展健康服务业，依托市中心医院和攀枝花学院附属医院布局建设生命健康城，围绕以人为核心的健康需求，重点在华山片区打造高端医疗产业园，发展医疗器械、医疗健康服务产业区；在西海岸片区打造医养健康产业园，发展中医特色康养、医学美容、康复与治未病、生物细胞、中医药制剂产业。依托攀枝花学院和康养学院在炳三区片区打造教研产业园，重点发展以健康检测、咨询、调理康复和保障为主的健康管理服务产业。到 2025 年，力争创建医研产融合的健康产业示范基地。

**全域全龄智慧康养城区。**发挥信息高地优势，充分利用人工智能、5G、云计算、大数据、物联网、区块链等新兴信息技术，依托康养产业大数据平台，建设全域化布局、全龄化服务、全时段开放的智慧康养城区，实现医养全域全龄智慧连接，打造全国智慧康养的典范。大力推进康养进社区、康养进乡村，高标准建设居家康养产业发展示范区，全面推行社区（村）康养标准化，按照社区（村）特色资源，先行试点、全域推广，差异化、高标准建设社区康养、居家康养和特色康养村，每年打造 2-3 个特色康养示范社区、1 个特色康养示范村，形成“个个社区在康养、处处乡村在康养”的城区。到 2025 年，47 个社区（村）标准化建设实现全域覆盖，力争创建阿署达国家级特色康养村。搭建新

型康养消费平台，引入康养会员服务模式，提供全方位全龄化健康养生、健康管理、健康养老服务。培育智慧康养社区、康养特色街区、智慧医院、数字健康生态村等新型业态，一站式提供医疗管理、信息管理、养老商城、在线课堂等服务功能。增加健康管理供给，提高全民健康管理水平，推动向预防医疗转变，开展智能化家庭医生签约服务，提供差异化、定制化的健康管理服务包。建设社区智慧康养服务中心、康养示范产业园，配套建设大型智能化中央厨房、智慧医养体验中心、普惠托育中心，为康养人群提供全方位、全时段的康养服务。建立以三级公立医院为支撑的远程心电、远程会诊、远程门诊、远程诊断、健康监测、智慧处方等健康服务平台，成立攀西区域远程医疗联盟。到 2025 年，社区智慧康养服务人群达到 80%以上，建成中高端康养示范产业园 2-3 个。

**阳光康养运动休闲区。**高标准建设康养运动基础设施、赛事设施，发展大众健身、专业健身、新兴健身，加强中强度运动产业发展，打造健身、赛事、竞训“三位一体”阳光运动品牌，形成多品牌康养运动休闲区。构建全民健身服务体系，免费开放学校体育设施，盘活用好奥林匹克体育场馆资源，提升攀枝花国家登山健身步道东区段，建设足球公园、攀枝花公园等综合性体育公园，打造城市中心有氧运动圈，在城区布局建设新型社区运动

健身公园，形成社区 15 分钟健身圈，广泛开展群众体育活动，满足群众多层次健身需求。大力引进国际、国内知名赛事，发挥大型体育赛事的集聚效应和带动效应，举办国际级、国家级、省级赛事，将 ICF 中国攀枝花皮划艇野水公开赛办成特色高水平赛事，办好 2023 年皮划艇野水世界锦标赛，打响康养体育赛事品牌，推动体育与文化、旅游融合发展，依托大黑山公园等自然资源，引进徒步越野、迷你马拉松、山地户外运动等品牌体育活动，打造森林康养运动基地。拓展训练服务产业，吸纳全国各地的运动队来攀训练，扶持培育体育健身休闲企业，利用银江水电站库区水资源，打造集体育健身、运动休闲、赛事竞训和娱乐休憩等多功能多品牌水上运动中心公园，在阿署达、弄弄沟区域建设运动竞训基地，体验登山、低空运动、真人 CS 等体育运动，发展集应急、消防、极限等综合性运动拓展基地。

### 专栏 5 阳光康养产业发展核心区重点项目

#### 01 康养文旅

攀西阳光欢乐谷国际旅游度假区，阿署达自驾车露营地，西部网络文学文创基地，故事里精品民宿群，攀枝花公园改造提升，东区民宿示范，攀枝花普乐浩斯音乐酒吧，攀枝花 SPACE（LIVHOUSE）电音场馆，合美壹家智慧康养酒店，木子城市民宿酒店，攀枝花库区水上文旅，“两江帆影”游轮码头，金沙江生态湿地旅游区（御湖花都）

#### 02 康养医疗

医康养综合体，华山康养城，攀枝花中西医康复医养综合体，攀西中西医结

### 专栏 5 阳光康养产业发展核心区重点项目

合康养示范中心

#### 03 康养运动

攀枝花森林公园，大黑山 5A 级森林公园，东区阿署达体育公园（阿署达体育运动综合体），阿署达低空运动基地建设，阿署达低空滑翔运动旅游，山水鞠

#### 04 智慧康养

攀枝花智慧健康产业大数据平台，全域全龄智慧康养城区，街道级养老服务综合体，社区日间照料中心，康养进社区、康养进乡村，德铭·菩提苑，渡口首席康养综合体

### 第三节 建设现代服务业集聚引领区

聚焦服务业重点领域和发展短板，集成高端要素资源，创新现代服务业模式，以炳草岗商贸功能集聚区、密地现代物流集聚区、阿署达休闲旅游集聚区、华山医疗康养集聚区、炳三区总部经济集聚区、沿江休闲经济景观带为重点，推进品牌化、连锁化、数字化，促进差异化、特色化、错位化，打造川西南滇西北现代服务业集聚发展引领区。

**科技服务业。**以制造业升级需求为导向，聚焦主导优势特色产业和科技服务业重点领域，发展科技服务新模式新业态，加快培育科技服务，打造品牌化经营、专业化服务、一体化协同的科技创新服务体系，培育、争创具有特色突出、发展快速、氛围浓厚、环境优良的省级科技服务业集聚区。大力发展研究开发、工

业设计、技术转移、检验检测认证、创业孵化、科技咨询等服务，打造“研发+制造+服务”全产业链产业集群。增加科技服务供给，鼓励企业开展高质量知识产权申请和知识产权运营，实施“技术转移服务机构培育计划”，大力发展专业化、社会化、多模式科技服务机构。加强行业协会、科技孵化、科技中介、科技金融的发展，提升科技服务业对产业发展的支撑能力。

**现代金融业。**加快推进区域金融中心建设，打造炳三区金融街，鼓励和引导银行、保险、证券期货、担保、小贷、典当、信托等金融机构入驻炳三区实现集聚发展，建成农商行、平安银行总部，支持四川银行等发展壮大，增强金融服务实体经济能力。积极发展多层次资本市场，加大企业上市和挂牌后备企业资源库培育力度，鼓励符合条件的企业到天府（四川）联合股权交易中心和“新三板”挂牌、融资，以及在境内资本市场上市融资，鼓励符合条件的非金融企业和地方金融机构发行绿色债券。积极探索“康养+保险”“钒钛+保险”“农业+保险”等特色服务，优化特色农产品保险政策，推动优势特色农产品保险，探索开展“农业+保险”试点。

**商务会展业。**发展电子商务，做强省级电子商务发展示范区，构建“互联网+”产业体系，鼓励发展自营电商、平台电商、社交电商、跨境电商等新业态，打造电子商务供应链体系和电商平台，推动攀枝花电商产业园省级电子商务示范基地创建为国家级示

范区。打造直播电商基地，构建“1+N”直播电商体系，发展直播带货、主播服务、峰会服务等，实施品质川货直播电商网络流量新高地行动计划，培育打造3个骨干企业、3-5个网红品牌，10名网红带货达人，实现直播带货销售额10亿元，争创全省特色产业直播电商网络流量基地。着力提升商务服务整体实力，鼓励引进优质的会计审计、安全环保、法律服务、商务咨询、广告服务等商务服务机构。培育线上线下有机融合的会展服务新模式、新业态，加快阿暑达、奥林匹克中心、御湖花都会议中心等会展载体建设，打造云会展、云招商平台，提升品牌会展的知名度和影响力，培育阳光康养论坛、钒钛高端论坛、特色水果展销等专业会展品牌，积极谋划系列高端会议及专业论坛，不断提升品牌会展的知名度和影响力，实现“以展引企”，打造区域性商务会展中心，拓展中心城区影响力。

**商贸流通业。**发展现代商贸流通业，提升炳草岗省级商贸流通集聚区能级，完善与各片区功能定位相适应的现代化商贸设施。引导支持商贸产业园、商圈、商业综合体、特色商业街、专业市场、社区商业优化业态，促进实体商业转型升级。鼓励万达、百盛、盛华堂、德铭阳光等商业综合体实现融合化、多元化、精细化升级，引导曼哈顿广场、华芝万象城、金瓯广场、中环天地等商圈实现多层次、差异化、智慧化发展，推动中心城区商贸服务业向高端化、体验式、互动性、综合型发展，提升元亨、五十



四小商品批发传统商贸档次，建设区域性现代商贸中心。补齐流通基础设施短板，推进商贸流通服务设施标准化建设，大力发展新零售，深化供应链创新应用，推进商贸企业向品牌化、连锁化、智能化、绿色化发展，构建功能完善、高效畅通的城乡双向流通网络。

**社区服务业。**提升发展社区服务业，构建便利、规范、标准的社区服务体系，打造 15 分钟便民生活服务圈。合理布局社区便民服务设施，升级改造农贸市场等零售网点，推进便民服务网点布局全覆盖和服务功能完善。积极引进品牌综合服务商，鼓励企业应用现代信息技术建立智慧供应链，提供养老与家政、医疗、终端配送等数字一体化服务。创新社区服务模式，统筹整合社区商贸流通资源和公共服务资源，搭建智慧社区服务平台，打造集社区服务和公共服务为一体的“邻里中心”、集生活服务和社区治理于一体的“社区生活管家”。积极发展家政服务业，实施家政服务业提质扩容“领跑者”行动，引导发展员工制家政企业，支持中小家政服务企业品牌化、专业化、职业化发展，提升家政服务业整体发展水平。

#### 专栏 6 现代服务业集聚引领区重点项目

##### 01 科技服务

智能制造技术服务中心

##### 02 现代金融

## 专栏 6 现代服务业集聚引领区重点项目

攀枝花农商银行综合楼，攀枝花市东区科技金融服务平台，互联网金融服务平台，炳三区金融街

### 03 商务会展

阿署达会展中心，御湖花都会展中心，奥林匹克会展中心，攀枝花直播电商基地

### 04 商贸流通

太谷广场，五十四现代商贸城，二街坊地块综合开发，恒大城，攀商·幸福里水街，阳光峰景，禅院里

### 05 社区服务

智慧社区无人售卖超市，智能无接触快递寄件柜，攀东雅居

## 第四节 培育消费新业态新模式

主动顺应消费升级趋势，创造消费新需求，培育消费新业态新模式。打造新型消费载体，扩大消费有效供给，完善消费体制机制，塑造东区消费品牌，以高质量发展引领新型消费。到 2025 年，力争建成新型消费示范城市和川西南滇西北时尚消费目的地，社会消费品零售总额 160 亿元左右。

**打造新型消费载体。**实施中心城区消费载体转型发展工程，支持传统商业模式改造为商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心，推进炳草岗红星街、中心广场商业步行街升级改造，支持打造省级步行街。深度挖掘消费者潜在需求，以新产品、新观念主动创造需求，开发符合消费新需求的新产品，丰富消费供

给，打造音乐餐厅、城市书房、服装咖啡、场景体验、文创商店等一批现代新兴业态，发展首店经济，培育引进奢侈品品牌、小众集合店、酷文化等一批时尚业态，培育形成一批时尚消费新地标、新场景、新服务。加快推动线上线下消费有机融合，支持传统商贸业数字化转型、拓展“云体验”消费新空间，打造新型示范消费载体。

**扩大消费有效供给。**创新扩大有效供给，促进种类丰富、质优价稳的实物供给，提供多门类、多元化的服务供给。培育消费新热点，探索城市社区消费合作社发展模式，建设共享共治超市，提升社区消费积极性和便利度。发展消费新业态，增加公共消费，培育定制消费、智能消费、跨境消费、场景消费、体验消费。提振大宗消费、重点消费，稳定和扩大汽车消费，释放汽车消费潜力，结合城市更新，加快建设小区停车位（场）及充电桩，推动车联网基础设施建设和改造升级，拓展智能物流配送场景示范应用。促进家电家具家装消费，支持淘汰旧家电家具，购买绿色智能家电家具。提振餐饮消费，发展特色餐饮，打造美食产业城，释放餐饮消费潜力，创新经营模式，推动“互联网+餐饮”发展。补齐农村消费短板弱项，完善农村流通消费体系，优化农村消费环境，延伸消费产业链。打造消费新场景，拓展智慧超市、智慧餐厅、智慧书店等消费应用场景，推进阳光康养旅游消费新场景建设。拓展无接触式消费体验，培育智能消费产品，推广绿色消

费产品，丰富共享消费产品。

**完善消费体制机制。**进一步加快在旅游、文化、体育、健康、养老、家政、教育培育等领域放宽服务消费领域市场准入，制定出台自驾车、旅居车营地建设相关规范，鼓励发展租赁式公寓、民宿客栈等旅游短租服务，开展文化服务领域行政审批标准化试点，探索文化创意产品开发试点，建立大型赛事活动“一站式”服务机制，鼓励社会资本投资兴办养老机构，健全家政服务标准和规范，开展产教融合试点示范，完善3岁以下婴幼儿照护服务政策措施。完善促进消费结构升级的政策体系，优化促进居民消费配套保障，深化收入分配制度改革，完善机关事业单位工资和津贴补贴制度，健全农民工转移就业和多元化增收机制，扩大消费信贷规模，增强居民消费能力。健全消费领域信用体系，建立消费领域的信用评价、激励和惩戒机制，健全消费领域信用信息共享共用机制，完善守信激励和失信惩戒机制，保护消费者合法权益。加强消费领域统计监测，强化消费领域大数据应用，做好消费宣传引导，营造安全、放心、舒适的消费环境。

**塑造东区消费品牌。**实施服务消费提质升级工程，塑造消费新品牌。加快炳三区、炳四区万达广场、中环天地、恒大城形成新型消费商圈，炳一区、炳二区中心广场、曼哈顿、金瓯广场、万象城向智慧商圈转型，大渡口、瓜子坪、弄弄坪片区发展便民消费商圈。引导发展品牌首店经济，传承创新特色名优小店，引

导服务业企业培育自主品牌，做大做强攀钢生活服务公司、华芝集团、恒力集团“东区服务”企业，叫响德铭阳光、得天独厚、老食匠、攀枝花故事、大竿风等“东区服务”品牌。发展夜间经济，打造万象城、中央铭城等一批具有特色鲜明、业态丰富、网红效应的夜市示范街区，丰富夜直播、夜主题活动，培育时尚文化，集聚网红打卡地，开发夜观江景、公园夜游、沉浸式体验夜生活品牌，塑造“魅力夜东区”消费品牌，大力发展连锁便利店，将智能化、品牌化连锁便利店纳入城市公共服务基础设施体系建设，开展放心、舒心消费城市创建，努力打造时尚消费目的地。

### **第五节 加强现代服务业提质提标**

聚焦服务业重点领域和新兴服务业领域，加快服务业标准化进程，培育壮大服务业市场主体，塑造行业标杆和服务典范，在康养旅游、现代物流、健康养老、社会管理、公共服务等多领域大力推行服务业标准化试点建设，全面提升服务业水平。

**培育服务骨干主体。**瞄准一批细分领域市场占有率高的新兴企业，实施企业入库重点培育计划，建立服务业重点骨干企业和成长型企业培育库，推动个转企、企升规、规改股、股上市，实施服务业“三百工程”和重点服务业企业梯度培育培优计划，营业收入 100 亿元 1 家、50 亿元 2 家、20 亿元 3 家。支持鞍钢国贸、攀钢汇裕、钢城集团、中石油、中石化等龙头企业提质增效，支

持中小微服务企业做强主业，积极培育行业“小巨人”“隐形冠军”。发挥服务业发展专项引导资金作用，加强市场主体扶持，积极引进“中国服务业 500 强”企业，发展一批综合实力强、科技含量高、财税贡献大、就业人数多、社会信誉好的服务业骨干企业。

**加强服务提标建设。**加强服务业产品提标行动，构建服务业标准化体系，实施服务水平提质行动，推广商贸旅游、社区服务、健康服务等传统领域国家标准、行业标准，加快电子商务、节能环保、康养服务等新兴领域地方标准制定，支持社会组织制定团体标准，鼓励行业龙头企业自主制定标准。实施“公用品牌+企业品牌+产品品牌”发展战略，引导服务业企业走品牌化发展之路。加强服务业品牌建设，在体育、物流、旅游、家政、养老等重点领域开展标准化试点示范，鼓励服务业企业争创中国质量奖、中华老字号、四川省天府质量奖等。

## **第六节 推动现代服务业创新发展**

围绕全面提升服务业综合竞争力，推动产业融合、集聚集群、业态模式等服务业创新，促进现代服务业与制造业融合、现代服务业与经济格局耦合，增强吸引力和辐射力。

**推动融合创新发展。**加强服务业对先进制造业、现代农业的全产业链支撑，实施现代服务业与特色农业、新型工业融合发展

工程，推动产业拓展延伸服务。以产业园区、田园景区、新型社区为载体，推动特色农业生产向生产服务一体化转型，传统制造业向智能制造、先进制造与现代服务融合转型，传统服务业向新经济、新业态转型。加快“互联网+”、“康养+”，加出产业新业态、新模式、新产业，加出产业新能级、新高度、新融合，促进三次产业多元化高质量融合。

**推动数字化创新发展。**深化新技术服务领域应用，提升服务业数字化、智能化水平，大力发展数字经济、体验经济、平台经济、共享经济，加快布局打造数字街区、数字社区、数字产业集聚区，推动全域旅游、商贸物流、文化创意、健康医疗、教育培训等传统服务业实现数字化转型，增加个性化、多样化、柔性化服务能力。围绕绿色优势产业培育网红经济，发展网红打卡地。支持企业搭建服务在线平台，开展体验式、群体共享式消费服务，发展个性化需求定制服务，全方位提升服务能力和用户体验。

**推动开放创新发展。**构建全方位、宽领域、多层次开放合作体系，积极融入“一带一路”、中国（四川）自贸试验区建设，深耕“中圈”，推动与川西南滇西北毗邻地区在医疗、教育、物流、康养文旅产业等现代服务业领域协同发展，融入“外圈”，积极对接成渝地区双城经济圈和滇中、黔中城市群，支持鞍钢国贸、十九冶集团等龙头外贸企业在全域配置资源，培育一批外贸经营主体，开拓商品贸易和服务贸易国际市场，力争将东区高新技术产

业园区打造为省级外贸转型升级基地，发挥基地内企业辐射和带动作用，进一步促进产业、技术、人才集聚，推动服务业走出去。对接长三角、珠三角、环渤海等经济发达地区，做好服务业产业梯度转移承接。举办提升城市影响力的重大会展、节庆、赛事等，组织服务业企业参与全省市场拓展“三大”活动及西博会、西洽会、进博会等重大投资展会活动，提高服务业外向度。



## 第四章 加快铸就科技创新新高地，夯实新发展竞争基础

立足当前新发展格局，让改革开放与科技创新成为东区经济社会高质量发展的“双引擎”，夯实新发展竞争基础。坚持以全面深化经济、科技、农业、生态等重点领域改革作为推动产业结构和城市转型升级的重要路径，打通双循环痛点和堵点，营造双循环良好环境，持续增强县域经济发展动力和活力，开创开放发展新局面，建设区域合作示范区。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，大力推动科教兴区和人才强区，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境建设，为高质量发展注入强劲动能。

### 第一节 深化重点领域改革

以深化供给侧结构性改革为主线，坚定不移深化资源要素、财税、投融资、行政体制、审批制度等重点领域改革，更加注重改革的系统集成、协同高效，加快形成有利于高质量发展的体制机制。

**深化资源要素市场化改革。**完善产权、要素市场化等领域配置机制，积极发展技术交易市场，完善国有产权交易平台、农村产权交易平台、公共资源交易服务中心功能。深化供给侧结构性改革

改革，加快推动产业结构转型升级，优化科技、劳动、资本等资源要素配置，支持企业技术改造和设备创新，加快发展高附加值、高技术含量、绿色低碳、具有国际竞争力等新兴产业，淘汰落后产能和“三高”行业，以“调结构转方式”为导向，处置僵尸企业，破除无效供给，实施分类管理的差异化土地供给，加快园区低效企业和限制土地清理整顿，实现土地资源利益最大化。扩大有效供给，优化投资供给结构，提升全产业链供给能力，提高供给体系质量和效率，落实电力、水、天然气等要素市场化、差异化定价机制，积极融入攀枝花水电消纳产业示范区建设，最大限度争取水电消纳产业利好，开展银江水电站自备电源合作试点，持续增加绿色供给。切实开展企业降本减负行动，支持制造业企业参与电力市场化交易，落实国家公路铁路运输物流收费优惠政策，全面规范清理涉企收费。推进劳动力要素改革，建立统一开放的人力资源市场，制定稳人增人政策措施，持续做大人口总盘子。

**深化财税体制改革。**有序推进财政事权与支付责任划分改革、财政专项资金改革、预算管理改革，建立全面规范、公开透明的预算制度，强化预算编制的宏观指导，加强财政资源统筹，不断提升财政资源配置效率和资金使用效益，落实保基本民生、保工资、保运转“三保”主体责任，增强重大战略任务财力保障。围绕税收现代化六大体系<sup>[7]</sup>建设和六大能力<sup>[8]</sup>建设工作规划，推

进涉税信息共享平台建设，实现信息管税、科技强税。全面落实结构性减税降费政策、税收优惠政策，大力支持实体经济发展。整合使用财政资金支持区域经济发展，培育壮大骨干财源。

**深化投融资体制改革。**加快普惠金融体系建设，鼓励金融机构大力开展产业链金融，围绕产业链上下游企业需求，引导辖区金融机构主动作为，增加有效金融服务供给，拓宽金融机构投资领域，不断创新创优金融服务，鼓励和引导更多企业主动对接多层次资本市场，逐步建立民间资本与建设项目对接机制。大力发展直接融资，搭建中小企业融资服务平台，鼓励企业在四川天府联合股权交易中心特色板块挂牌。深化“银税互动”“财政金融互动”，增强辖区金融机构服务实体经济发展的能力。

**激发市场主体活力。**支持国资国企改革，推动区属国有企业转型发展、提质增效、发展壮大，提高兴东集团企业主体信用评级。健全和完善兴东集团公司运营管理机制。深化地企合作，全力支持攀钢等驻区大企业改革发展，打造联合“出海”的“攀钢航母舰队”。支持民营企业改革发展，全面落实支持民营经济健康发展政策，鼓励支持民营经济发展壮大。加强对民营经济扶持力度，放宽市场准入和经营范围，集聚更多金融资源配置到民营经济发展的重点领域和关键环节，进一步破解民营经济融资难融资贵问题。不断优化民营经济发展环境，持续构建亲清新型政商关

系。

**深化行政体制改革。**加快转变政府职能,创新行政管理方式,推进有为政府、服务型政府、法治政府建设。全面实行政府权责清单和服务清单制度,提高政府公共服务能力,建设职责明确、依法行政的政府治理体系。坚持部门机构改革,有序推进事业单位分类改革和公用事业领域改革,推动事业单位去行政化,进一步理顺部门权责关系,深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,正确处理好政府、市场与社会的关系。

**持续优化营商环境。**深化简政放权、放管结合、优化服务改革。深化行政审批制度改革,全面优化再造审批服务流程,进一步精简审批事项、优化审批流程、压缩审批时限,切实推动政府行政效能“提档加速”。实行市场准入负面清单制度,持续推进“证照分离”改革,精简涉企经营许可事项,实行告知承诺制,实现“准入”和“准营”同步提速、同步到位。加强数字政府和智慧政务建设,建设统一的大数据共享服务平台,实现数据“一库共享”、政务服务“一网通办”,变“多头跑”“人员跑”为“一门跑”“数据跑”。建立新型监管体系,全面推进社会信用体系建设,进一步打造市场化法治化营商环境。

**深化科技体制改革。**完善大众创业、万众创新发展环境,广泛集聚科技创新资源,打造全链条双创平台,优化以奥林匹克双

创中心为核心的双创平台布局，创建省级创新创业示范基地，促进创意、人才、资源各类创新创业要素高度聚集、互联互通，形成以奥林匹克双创中心为苗圃，小企业孵化基地为孵化器和加速器，园区为项目载体的创新创业生态体系。打造共通共用、共建共享的军民融合示范平台，强化军民融合科技协同创新。推进科研院所分类改革和高等学校科研体制机制改革，建立以科研能力和创新成果等为导向的科技人才评价标准。

**深化农业和农村体制改革。**加快实施乡村振兴战略，建立健全乡村振兴投入稳定增长的长效机制，深化新一轮农村改革，激发农业农村发展动力活力。持续深化农村产权制度改革，健全农村集体经济组织运行机制，有序推进经营性资产股份合作制改革。加大农业支持保护力度，推动农村一二三产业融合发展，加快实现农业农村现代化，开展农业示范经营主体、现代农业示范园、农业龙头企业等创建，推动城乡融合发展体制机制和政策体系落地见效。深化农村土地制度改革，依法有序推进农村承包地“三权”分置。

**深化生态文明体制改革。**坚决打赢蓝天、碧水、土壤污染防治攻坚战，加快构建生态文明制度体系，有效防范生态环境风险。循序渐进推进建立市场化、多元化生态保护补偿机制。完善绿色农业、工业、服务业发展机制，深入实施产业、能源、交通等结

构调整，推动形成绿色发展方式。深化生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，建立环境保护基础设施运营多元化投入机制，推进环境污染强制责任保险制度，积极推行污染第三方治理，健全环境保护信用评价制度，逐步推动实现生态环境领域治理体系和治理能力现代化。

## 第二节 深化区域开放发展

坚持开放发展，顺应我国经济深度融入世界经济趋势，发展更高层次、互利共赢的开放型经济，突出南向优化完善合作机制，不断增强经济承载和辐射带动功能，着力打造区域合作示范样板。

**畅通南向门户通道。**主动响应“一带一路”倡议，积极融入西部陆海新通道、长江经济带、滇中城市群等发展战略，深化攀西经济区转型发展，打造攀西地区与南向区域的贸易产品通道和生产资源集散地，为区域特色产品搭建展示与交易的商贸服务平台。深化川渝滇黔桂等省级间区域合作，加强与成都、贵阳、南宁、昆明等重要节点城市联系，与广西防城港、钦州港等出海口岸的合作，全力建设跨境电子商务产业园区和综合保税区，打造外向度高、特色鲜明的外贸基地。发挥川滇省际交通大动脉作用，面向东盟与东南亚，打通四川南向门户出山入海大通道。统筹整合各级优惠扶持政策，打造重点产业与领域的政策洼地，努力成

为中西部地区极具吸引力的投资目的地。制定鼓励外商投资的政策措施，积极引导外资投向战略性新兴产业和先进制造业，对外商投资项目实行“非禁即入”的市场准入制度。鼓励境外机构到东区设立研发机构，重点引进填补国内技术空白和“卡脖子”的技术项目，为境外机构科研项目产业化发展创造有利条件，为开展深层次合作创造良好的政策、环境、资源空间。

**建设区域合作示范区。**主动服务和融入国家战略，进一步深化区域开放合作，充分发挥地处川西南、滇西北结合部的区位以及完整陆空综合交通运输体系逐渐形成的优势，加强与凉山州、大理、丽江、楚雄、昭通等“中圈”城市合作，积极拓展跨空间区域合作，构建与东部地区合作共赢机制，探索开展区域性集群招商和产业链互补招商，不断提升招商引资专业化、高端化、国际化水平。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域重要节点城市联系，积极承接功能疏解和产业转移，引进一批具有成长性、引领性和示范性的优质企业落户园区，形成总部在东部地区、基地在园区的产业发展格局，打造东部产业转移及区域合作示范区。开展城市及特色产业推介，强化钒钛新材料、新能源、粉末冶金、轨道交通、智能制造、高端医疗、康养旅游、文化产业、民办教育、现代农业等产业化项目招商，大力引进专科医院，争取精准医疗中心、高端健康管理中心、迪安医学检验所、干细胞医学应用研究等高端医疗项目落户东区，开创全方位、多层次、

宽领域的内陆改革开放新局面。

**打造国家物流枢纽承载城市功能拓展区。**紧扣攀枝花全国性综合交通枢纽和生产服务型国家物流枢纽承载城市定位，依托物流枢纽集散能力和资源整合能力，打造产业融合、平台驱动、要素聚集的枢纽经济，促进物流业与制造业联动发展。建设密地公铁联运、瓜子坪冷链快递、向阳村公路运输“三大物流平台”，开展供应链示范创建，培育新型供应链服务企业和综合服务平台。建设区域综合性物流园区，整合航空、铁路、高速公路和水运网络，广泛培育物流产业群，建立跨境南向到东南亚地区的立体物流服务体系。大力发展农产品冷链物流、制造业物流、电商快递物流、应急物资仓储等专业物流，构建产业协作发展的现代物流生态圈。实施物流降本增效工程，推动本地物流园区与外地先进物流园区共建“飞地产业园”，建设物流智慧信息平台、智慧转运场。推进物流与电商融合发展，支持芒果、石榴等特色农产品加工制造和物流基地建设，推广快递服务现代农业“一地一品”项目，完善农产品批发市场等重要节点物流设施体系，加快发展农产品冷链物流。推进保税物流中心、跨境物流、保税仓储等平台建设，加快打造区域性智慧物流中心。



## 专栏 8 国家物流枢纽承载城市重点项目

### 01 现代物流

坤牛智慧物流生态园，阿署达特色农产品仓储分拨中心，川西南农产品冷链物流园，攀钢钒铁路物流管控系统，密地现代物流园二期铁路专用线，浩源物流中心改扩建，攀枝花智能公交速递，智慧物流信息平台

## 第三节 强化科技创新支撑力

坚持“四个面向”<sup>[9]</sup>，完善协同创新体系，深化全面创新改革试验，聚焦关键技术、创新平台、成果转化，建设全产业链创新践行区，构筑科技创新新高地。

**聚焦关键技术攻关。**围绕产业链、供应链，布置技术创新链，整合优化科技资源配置，实施钒钛、康养产业重大科技专项。充分发挥攀研院、攀枝花学院、四川钒钛产业技术研究院等驻区科研机构优势，对钢铁及延伸加工、钒钛新材料、机械制造等优势产业领域，加强关键共性技术、前沿引领技术联合攻关和产业化应用，着重解决“卡脖子”“杀手铜”难题，催生一批具有战略性、前瞻性的独创技术，推动技术创新、标准化和产业化深度融合，支撑重大创新成果在产业园区落地转化并实现产品化、产业化。加快综合利用技术研究，围绕医疗器械、国防军工、航空航天、体育用品等领域，不断提高钒钛资源综合利用率，全力打通钒钛产业链，鼓励发展钒精细化学品、钒清洁生产技术、钒电池技术

等关键技术，重点突破高钛型高炉渣提钛、钛合金及高档钛材等领域技术瓶颈，全面提升钒钛产业竞争力。

**聚焦创新平台搭建。**整合科技创新资源，加强重大创新发展平台建设，全力支持攀钢建设国家钒钛新材料产业创新中心、制造业创新中心、国家技术创新中心、产业技术创新联盟、产业研究院，联合产业链企业和高校院所开展协同创新，联合攀钢等全国钒钛产业龙头企业制定行业标准。组建钒钛新材料实验室，建设和提升一批国家级和省级重点实验室、科技孵化器、国家企业技术中心、工程技术创新中心，打造钒钛新材料应用中心、特钢研发中心及成果孵化中心等创新基地。借力创新平台协同推动钒钛新材料、钒钛选矿技术、资源综合利用技术、粉末冶金技术等研究。围绕园区主导产业或战略性新兴产业，培植一批高水平的具有公共服务功能的科研平台。鼓励企业与高校院所共建研发机构、中试基地、成果转化基地，提高企业核心竞争力和提升企业研发水平。支持与国内科研院所合作成立分支机构，完善研发、孵化、加速、产业化功能，引领科创、孵化一体化发展，着力建设科技创新综合体、科技创新产业园、科技创新合作区。搭建创新孵化体系，支持攀枝花学院、攀钢科研机构开展社会化服务，企业科技成果实行本土转化，引导地方企业与攀钢研究院、攀钢设计院等科研机构合作。

**聚焦创新成果转化。**实施钒钛新材料、智能装备制造和未来

产业重大科技专项，开发一批高端产品，加强康养产业科技专项研究，推动中医药、康复产业技术研发。探索职务科技成果混合所有制改革，建设线上线下科技成果交易平台，探索实行股权激励、科技成果利益分享机制。加快知识产权强区建设，完善知识产权服务体系，发明专利授权量年均增速 3%左右，布局“专利池”和知识产权融资平台，完善知识产权运用和快速协同保护体系。培育创新成果转移转化示范企业，开展关键共性技术研发、新产品开发、新技术转移转化、产业化示范，建设创新成果转移转化示范区。围绕技术转移、成果孵化、地企合作等领域加快建设成果转化和产业化服务支撑平台。双向打通产业供给侧和需求侧链接，提供一站式服务，推动更多创新成果在本地转化。

### 专栏 9 科技创新重点项目

#### 01 重大科技攻关

60kt/a 大型熔盐氯化法钛白成套工艺及装备技术研究，400kt/a 固废高炉渣钒钛共提产业化技术研究，高速列车底盘车架用含钒高性能钢板开发及应用，航空发动机变形高温合金材料开发及全流程关键核心技术研究，基于攀西钛资源的大型熔盐氯化法生产航空航天级海绵钛关键技术与开发，外加晶种水解机理及过程稳定控制技术研究，油气钻采高性能无磁钻铤用不锈钢产品研究与开发，增材制造用高端钛合金与高温合金粉末产业化技术及应用研究，钒渣破碎新工艺及装备成套开发，EPC 企业 BIM 技术应用研究

#### 第四节 加速培育创新主体

健全政府引导、企业主导的创新机制，加强重点企业创新能力建设，鼓励企业自主创新，提升企业技术创新能力，推动产学研用深度融合，促进各类主体融通创新。

**强化企业主体地位。**发挥企业创新主体作用，实施科技型中小企业孵化、规上企业创新能力建设、高新技术企业倍增、创新型领军企业培育“四大行动”，培育一批具有自主知识产权的龙头创新企业，发挥攀钢等创新型龙头企业引领支撑作用，推动大中小企业融通创新，提升地方企业产业技术创新能力，在钒钛新材料、钢铁深加工、粉末冶金以及专业技术服务等领域培育一批创新型领军企业。加强对创新型中小企业扶植力度，鼓励企业积极参与和承担国家重大科技专项。持续完善园区高新技术企业后备资源库，到 2025 年，力争集聚国家、省、市级科技创新平台 40 家、高新技术企业 50 家、科技型中小企业 100 家、瞪羚企业 1 家，高新技术产业营业收入突破 750 亿元。

**鼓励企业自主创新。**促进各类创新要素向企业集聚，发挥企业家在技术创新中的重要作用，引导有条件的企业设立研究基础基金，鼓励引导中小企业持续加大研发投入，建立规模以上工业企业研发投入报告制度，建立引导企业投入的财政资金支持方式，开展企业研发投入后补助，落实研究开发费用税前加计扣除

等政策措施，鼓励中小企业围绕上下游产业链和价值链，开展专业化协作、联合攻关，在细分领域突破一批关键技术和创新产品。优化创新创业生态，完善创新创业服务体系，培育社会中介服务机构，加强对中小微企业技术创新服务。构建“苗圃+孵化+产业园”阶梯型孵化生态体系，打造钢铁、钒钛产业科技“众创空间”，激发技术创新力量。

### **第五节 激发人才创新活力**

深入实施人才强区战略，努力打造人才聚集高地，激发人才创新活力，涵养人才创新生态，充分发挥人才作为创新第一资源的作用，为创新驱动提供强大助力。

**培育引进创新人才。**大力培养和引进创新型科技人才，培养造就一批具有国际水平的战略科技杰出人才、科技领军人才、青年拔尖人才和高水平创新团队，集中实施一批重大科技创新专项，聚集培育一批创新型领军人才，统筹推进产业发展、城市建设、社会民生等全面创新。依托攀枝花学院、社会教育机构、中介教育组织等资源，重点培育和引进钒钛、康养、教育、卫生等具有东区特色的各类人才。重点围绕钒钛和康养产业，支持国内外高校院所、企事业单位科技人才带技术、带项目在东区办企业。通过双向兼职、联合聘用、交叉任职、技术入股、人才驿站、课

题合作等模式，吸引和集聚一批短期停留的科研、产业、科技、创新创业领军人才。坚持市场化导向，充分利用辖区高校、职业技术培训学校等资源优势，加快培育更多创新型科技人才、实用型技术人才和复合型管理人才。

**优化引才聚才机制。**落实“攀枝花人才新政七条”，激发人才创新活力。建立健全以创新为导向的引进、培养、服务、激励机制，培育和引进钒钛、康养特色产业特殊人才，力争在企业扶持、业态创新、品牌创塑、人才培养等方面实现政策创新突破。对重大科技贡献、优秀创新人才给予激励，为科技创新新高地建设提供高质量创新主体支撑和坚强人才保障。支持引导党政人才、专业技术人才、企业经营管理人才合理流动，拓宽企业、社会组织人员进入党政机关、国有企业事业单位渠道。全面落实“攀枝花英才”、“智汇东区”人才政策。

**健全创新人才服务。**建立健全人才服务保障体系，打造国内钒钛创新人才高地。优化人才服务发展环境，加快人力资源服务产业园建设，引导本地人力资源服务机构入驻，引进国内外知名人力资源服务企业落户，推动公共实训基地和产教融合示范基地建设。加快建设国际国内人才一站式服务平台，支持各类人才服务机构开展专业化、个性化创新创业服务，为高层次人才搭建参政议政、建言献策舞台。加强人文关怀，帮助优秀人才解决户口、

子女入学、住房保障、医疗等实际困难，切实增强人才队伍的获得感和归属感。

## 第六节 完善创新体制机制

深入推进科技创新体制机制改革，完善科技治理体系，健全创新激励政策体系，营造鼓励创新的政策环境，大幅提高科技成果转移转化成效，健全多渠道投入机制，逐步提高研发投入强度。

**强化科技金融服务支撑。**加强全社会对研究与实验发展经费投入强度，完善研究与试验发展经费投入奖励机制，完善创新服务体系，重点围绕技术咨询、项目孵化、工程设计、融资服务、增值服务等方面引进培育一批专业化科技中介服务机构。大力推动科技金融融合创新，引进各类风险投资、天使投资机构，积极推广知识产权质押“银+政”“银+政+保”等融资模式，设立创新创业专项引导资金，创新商业模式，促进科技成果资本化、产业化。加大科技型中小企业上市培育力度，建立科技型企业上市、挂牌后备资源库，加强上市辅导，推动科技企业挂牌上市。实施企业挂牌及上市倍增行动，建立高新技术企业挂牌上市绿色通道，提供精准高效的专业服务，助推优质高新技术企业挂牌上市融资。为创新创业企业开展形式多样的送金融下基层活动，帮助小微企业快速对接资本市场，推动高质量的规模以上企业赴天府股权交易中心挂牌。

**推进区域协同创新。**探索跨区域协同创新发展模式，积极搭建跨区域协同创新创业平台建设，助推攀西区域共建一批协同创新中心、重大关键技术合作研发服务平台、成果转化基地等创新载体，强化东区区域创新龙头地位。加强与成渝地区双城经济圈合作，对接双创资源，推动共建创新中心，发挥钒钛资源和科技创新优势，逐步由产业对接向区域协同发展转变。推进地-企-高校协同创新，通过合作设立基金、参与项目投资、资产证券化等市场化运作方式，深化地企产业链合作，实施补链、延链、拓链，形成完整工业产业链条。利用攀枝花电子商务产业园等创新孵化载体和四川省机械研究设计院、攀枝花学院、攀钢研究院、重庆大学、四川大学、中南大学等科研院所创新资源，搭建产学研用协同创新平台。

### 专栏 10 完善创新机制体制重点项目

#### 01 创新平台

国家钒钛新材料产业创新中心，四川省钒钛新材料创新中心

#### 02 创新创业

攀枝花高新技术产业园区科技小企业孵化基地建设，攀大智造，融e社区+众创空间



## 第五章 加快建设生态宜居公园城，推进城乡一体发展

统筹城乡布局的生产需要、生活需要、生态需要，精准发力补齐基础设施短板，优化完善公共服务供给，健全城乡一体化发展体制机制，走生态优先、绿色发展之路，通过产业互促、城乡互补、协调发展，筑牢经济社会发展支撑平台，增强城镇辐射带动作用，引领区域乡村振兴发展，全力创建国家生态文明建设示范区，努力实现山水共生、产城相融、人文互动。

### 第一节 构筑以人为核心的现代化城区

以城区公园绿地系统建设为重点，以提高城镇发展效率为根本，持续优化完善城乡居住功能，促进城市管理精细化、科学化、智能化，提升城市整体风貌，让城市更加宜居。

**打造宜居生活新空间。**依托金沙江、雅砻江流域大气迷人的山姿水势，因地制宜构造一幅“城在园中、城园一体”的美丽立体画卷。优化提升7座城区公园，完善城市绿道、慢行系统和登山健身步道，打造山地景观休闲园林。精心雕琢城市微景观，利用老旧小区和棚户区改造腾挪土地，建设一批主题鲜明、独具特色的生活公园、文化公园、主题公园、口袋公园等社区微型公园。专业打造一批便民健身公园、足球公园、法制公园等主题性专类公园，新建凤凰花、蓝花楹等生态主题公园。高质量谋划银江水

电站库区建设，实施运动游览休闲等水面空间开发，完善金沙江沿江东区段亲水绿廊，打造生态化、园林化的滨水空间和湿地空间，建好城市阳光康养旅游接待会客厅。加强城市视野区山体保护利用和生态林带建设，强化机场路沿线生态绿化管护，争取条件完善小攀枝花至弄弄沟大黑山、双龙滩村的水利道路等基础设施，逐步开发建设大黑山森林公园、双龙滩郊野山地公园。加强城市设计管理，创造宜人空间尺度，遵守规划建筑风貌色彩，塑造特色人文环境。到 2025 年，公园城区格局基本形成。

**提高城镇发展质量和效率。**推进“多规合一”，深入衔接国土空间规划、控制性详细规划、生态环境保护规划、乡村规划等城乡规划，兼顾生产、生活、生态，优化城镇空间布局，形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。开发一片区域、培育一批集群产业，因地制宜加大棚户区改造腾退空间开发利用，加快红星街片区开发建设，扶持发展品牌、中介、咨询、金融、设计等生产和市场服务业；推动港华片区腾退用地开发利用，支持做大商贸批发产业，发展互联网+商贸流通产业。稳定有序增加高品质住房供应，鼓励开发建设康养旅居、酒店公寓、现代住宅等多用途商品房，满足市场多样化住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。强化土地收储，有序推进城镇新征建设用地开发建设。提升城镇土地利用效率，加快批而未供和闲置土地处置，盘活存量，推进“亩均论英雄”改革行动，开展城镇空间整治行动，加强

地下空间开发、低效用地再开发，发展城市户外经济。结合城镇人口结构与人口密度布局公共服务设施，优化城镇功能布局，完善公用设施，促进公共服务配套与城镇建设一体化发展、均等化配置，实现公共服务供给更加高效。

**完善城镇基础设施。**聚焦关键领域和薄弱环节，保持有效投资力度，夯实基础设施短板弱项，把住安全关、质量关，做强产业支撑，优化居住环境，提升承载能力。推进城镇有机更新，积极争取推进已签约棚户区改造，加快实施棚户区配套基础设施，合力推进老旧小区和危房改造。加强城镇道路建设，持续畅通城区交通，治理“断头路”，加密支路网，加快片区联系通道建设，发展立体交通，积极支持扩大公交覆盖面、建设新型公交体系。完成乌东德水电站、银江水电站涉及东区部分移民安置工程。有序实施城镇供水供电、停车场、公厕、公共绿地、社区小广场、消防站等市政基础设施，完善配送投递设施。打造海绵城区和韧性城区，构建生态安全的城市水循环系统，完善排水防涝设施；严格按照建筑灾害设防标准，推进城镇抗震、消防等设施建设，建成应急能力提升工程、应急医疗物资储备库。推进缅甸气进东区，加快江北片区中压管道改造，实施居民煤气置换工程。有序开展城镇生态修复，完善配套污水管网建设，推进环境卫生设施提级扩能，加快建成垃圾中转站，推动生活垃圾分类收储。加深加厚5G网络，加快大数据中心、物联网、充电桩等新型基础设施建

设，持续扩容、优化城域骨干网络，提升网络流量承载能力，加大网络安全、信息化硬件投入力度，推动建设低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网基础设施，开展专用实验场地建设，推进“AI+场景应用”示范工程，加强智慧校园、智慧医院、智慧社区、智慧家居、智能安防、智能楼宇、智能交通、智慧能源、智慧水利等基础设施联网示范。

**推动城镇精细化管理。**提升城市管理水平、运行效率和服务质量，建设智慧城区及应用体系。加强公共空间设施和环境的使用维护，加强市容和环境卫生管理，保持城区环境干净整洁，不断提升城区风貌。深入推进城市执法体制改革，开展“违法建设、占道经营、户外广告”专项整治，建立“覆盖全民、重点突出、责任明晰”的管理网络。探索实行“街长制”管理模式，积极承接下放职能，推进职责细化。提高物业管理服务水平和运营效率。提高城镇信息化、数字化、智能化水平，加强城市管理数字化平台建设和功能整合，积极探索餐饮油烟在线监控，建成全域覆盖、反应快速、预判精准、综合协调的一体化城镇运行管理体系。完善城镇运行“一网统管”、政务服务“一网通办”，促进跨部门跨领域信息共享和业务协同。推动户籍制度改革与行政区划调整、征地拆迁安置、农村产权制度改革对接联动，落地落实户籍制度改革配套政策。鼓励引导志愿者参与城镇管理服务。

## 专栏 11 构筑以人为核心的现代化城区重点项目

### 01 宜居生活新空间

攀西大裂谷矿山公园，东区金沙江干热河谷森林修复工程，东区大黑山森林公园综合保护开发，阿署达体育公园，双江码头公园，工业遗址地质公园，改造提升攀枝花公园、东华山公园、枣子坪凤凰花公园、马坎森林公园

### 02 城镇用地开发

红星、望江人民街棚改地块综合开发，炳四区 2018-D39#地块，市中心医院连接渡仁西线周边开发项目配套设施工程，攀枝花大道机场路口周边开发项目及配套设施工程，攀枝花市“3+2”开发配套设施项目及人行过街设施，望江一号，山水康城，城市森林花园

### 03 老旧小区改造

十九冶三供一业改造，临江路、机场路、九附二至密地桥南老旧小区及棚户区改造配套基础设施建设，2021年-2025年度老旧小区改造，人民街154号等7个老旧小区改造，金华巷片区棚户区改造基础设施配套建设，兰一区、兰二区老旧小区改造配套基础设施建设，益康居、东亭巷老旧小区改造配套基础设施建设

### 04 城镇道路建设

“三把锁”和两个片区治堵项目，东区环山绿道工程，瓜子坪大桥及连接线工程，五道河区域支线路网建设，曾家湾至高梁坪主干线建设，花城大道北延线，东区后山道路，沿湖路，金福片区连接线，桃源街至滨江大道连接线，攀枝花市妇女儿童医院配套市政道路工程，烂院子道路改扩建，国道G353倮果至渡口桥北路段改造维修，大黑山环山道路，弄黑公路建设

### 05 综合交通设施

公交场站建设，攀枝花无人驾驶捷运系统，攀枝花智慧停车场建设，公交炳三区迁建项目——运营调度综合楼，攀枝花市城区公共停车资源特许经营，国省干线公路路网运行监测

### 06 基础设施建设

## 专栏 11 构筑以人为核心的现代化城区重点项目

川港燃气天然气管道建设项目，缅气入攀炳四区管道建设，东区炳四区供气工程，江北片区常规燃气隐患治理工程，攀枝花市东区江北片区中压燃气管网改造工程，煤气置换工程，攀枝花市东区江北片区低压燃气管网改造工程，国网攀枝花供电公司 2020 年跨区技改，110 千伏变电站，城市电力设施升级改造，攀钢钒能分公司建设荷花池 110kV 变电站改造，攀钢钒能分公司 100MW 余热余能利用发电工程，水电消纳专线建设

### 07 市政管理维护

攀枝花市东区生活污水设施建设三年提质增效，攀枝花市阿署达片区供排水管网工程项目，攀枝花市阿署达片区生活污水管网工程，攀枝花大道东段交警三大队沿线山体边坡地质灾害治理工程，金沙江东区段综合防护工程，乌东德水电站（东区）移民安置，阿署达片区基础设施建设

### 08 其他民生服务工程

攀矿游泳池升级改造，城市原点广场及周边配套基础设施建设，攀枝花市儿童福利院二期，市流浪未成年人救助保护中心

## 第二节 打造乡村振兴发展新样本

坚持以工业思维发展现代农业，因地制宜、循序渐进培育壮大农村集体经济，持续推进农业农村改革，围绕农村基础设施、农村人居环境、农村公共服务等农村短板，因地制宜推进乡村建设，促进农民不断增收、乡村更加美好、农业对经济社会发展贡献不断提升。

**建设区域强村富民引领区。**大力发展乡村特色经济，增强农业农村发展活力。推进农村集体经济“双百工程”<sup>[10]</sup>，集中力量打

造农村集体经济成片发展示范区，支持培育乡村产业新业态，阿署达村和沙坝村片区着重发展农文旅融合产业，建设康养度假村；华山村重点发展康复产业；弄密村、攀枝花村和五道河村围绕服务“攀钢航母舰队”，推进钒钛钢铁配套产业发展，积极融入攀枝花东区高新技术产业园区，发展物流、货运、劳务等生产服务型经济。加强农村集体资产管理，盘活农村生产要素，扶持壮大集体经济组织，切实保障集体经济组织成员权利；鼓励探索多种模式发展新型农村集体经济，支持因地制宜发展产业、与企事业单位合作、跨村联合经营、投资入股等多元化方式培育壮大村集体经济组织；探索平台公司与农村集体经济组织合作开发利用闲置资产有效路径；加快农村人才培养，开展农民职业技能培训与素质教育；健全土地经营权流转利益联结机制，创新流转模式，发展农村产权流转中介组织；建立土地征收公共利益用地认定机制；深化农村产权制度改革，鼓励农用地向集体经济组织流转集中，促进适度规模经营；推进农村宅基地制度改革，探索宅基地自愿有偿退出机制；落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。

**提升乡村配套设施水平。**统筹考虑乡村建设中的基础设施配套和公共服务均等化，围绕农民生产生活需要，完善乡村设施。科学编制镇、村规划，强化村庄建筑风貌规划管控，形成功能清晰、布局合理、生态宜居的村庄建设格局。提升农村生产生活基

础保障能力，实施太阳能提灌站、大河沟水库、双石马水库等水利设施建设工程，扶持建设一批“当家塘”；开展病险水库除险整治工程，加快弄弄沟、双龙滩片区市政供水设施建设，扩大农村市政集中供水覆盖面。推进农村基础设施建设提档升级，加快建成银江敬老院至老屋基、沙坝一社至老屋基、硫磺沟至弄密村等连接线项目，完成阿署达村环线公路等“四好农村路”，争创“四好农村路”示范区，有序建设防火公路，完善管护运行机制。开展土地综合整治，推广节水灌溉技术，守住基本农田保护底线，争取实施万亩标准农田建设工程。积极创建美丽乡村，实施乡村生态系统保护和修复，完善农村污水管网、垃圾处理设施，开展畜禽粪污资源化利用，改善农村人居环境，提升农村环境风貌，推进农村面源污染治理，到2025年，95%的村生活垃圾得到有效处理，85%以上行政村生活污水得到有效处理，畜禽粪污综合利用率达到90%以上。健全分级分类投入机制，重点吸引社会资本积极投入乡村基础设施建设。提高乡村便民服务能力，优化规范便民服务事项。丰富乡村文化服务体系，不断完善镇村图书室、文化站、农家书屋、数字文化广场等设施。

**建设高质量特色精品农业样板区。**鼓励多种形式农业适度规模经营，依托中心城区区位条件，打响康养农业、观光农业、休闲农业特色品牌，建设一批特色农庄，提高农村休闲服务、生活性服务业水平，构建现代农村生产经营体系。依托独特的气候资



源，壮大热带水果种植业、设施农业和现代化养殖，以阿署达、沙坝、弄弄沟为重点，打造特色现代农业示范园区，特色水果种植面积达到4万亩以上，现代化规模养殖场达到5家以上，特色水果标准化种植比例达到70%以上。提高农业附加值和劳动生产率，提升优质精品农业品牌和特色产品影响力。有序发展畜禽标准化养殖，逐步提升粮猪供给保障能力。大力发展高附加值农业，高效利用农用地，挖掘农业综合功能。支持发展高科技农业、林下经济，扶持一批农业发展龙头企业。到2025年，建成市级以上现代农业示范园区2个。加强现代科学技术在农业领域的展示、示范、应用，建设标准化智慧农业基地2-3个，推广绿色农业生产体系，开展农药病虫害生物信息化防控示范试点。推广先进农业装备，实现农业生产管理智能化，搭建农业生产投入品管理、农产品质量追溯信息平台，开展农业生产土壤环境等级评估和安全利用分析，树立高端、高效、生态、安全的东区农业新形象。

### 专栏 12 打造乡村振兴发展新样本重点项目

#### 01 乡村经济发展

田园综合体，红花田公共渣场，大黑山林下经济示范园

#### 02 农村基础设施工程

大河沟水库，东区水库除险加固，东区“四好农村路”示范，老屋基水土保持综合治理工程，高标准农田建设，银江镇沙坝村太阳能提灌站，东区提灌站及节水灌溉建设项目

## 专栏 12 打造乡村振兴发展新样本重点项目

### 03 农业发展工程

沙坝村热带水果生态种植示范园，奶油果良繁基地及示范园建设，立新养殖开发有限公司蛋鸡养殖综合建设，东区生猪生产基地，双龙滩标准化生猪养殖小区建设，红花田肉鸡标准化养殖小区建设

## 第三节 推进城乡全面融合共同繁荣

以促进城乡要素更加顺畅流动为重点，改善乡村发展环境条件，以构建城乡一体的现代产业体系为抓手，增强乡村发展内生动力，以推进城乡基本公共服务一体化为根本，实现乡村共享城市发展红利。

**提升城乡要素双向流动水平。**合理化配置城乡要素，促进城乡生产要素自由流动、平等交换。落实涉农资金统筹整合使用政策，集中力量逐步实施一批迫在眉睫的农村基础设施补短板工程。优化环境、稳定预期，引导、服务和保护工商资本入村发展。健全农村金融服务体系，发展农业保险，探索推行“政银保”合作融资模式，加大返乡入乡创业担保贷款投放力度。发挥商会引领带动作用，开展商会帮扶村集体经济组织活动，助力乡村振兴。促进农村土地资源高效配置，积极争取、合理分配乡村发展土地计划指标，盘活农村存量土地，提高宅基地利用效率。深入推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦。着力推进乡村招才引智，促进各类人才走进乡村创业兴业。促进科技成果入乡，引导

科研创新在农村实践，支持农业技术集成化、劳动过程机械化。加快农村互联网升级步伐，提高农业生产、农村经营智能化、网络化水平。

**构建城乡一体的现代产业体系。**推进城乡产业合理布局、分工协作，因地制宜搭建城乡产业协同发展平台，不断提升综合功能，建设特色园中园、农业园区，推动一二三产业融合发展，切实增加农民收入，实现居民收入均衡化。用城区的技术、管理、经营理念等改造提升农村产业，培育一批专业化农业社会化服务组织，提升农业生产效率、产业化水平，促进小农户与现代农业、与大市场有效联结。引导乡村新产业顺应城乡居民消费升级趋势，不断改善服务环境、提升服务品质，推动产品变精品、田园变公园、农房变客房、劳作变体验，建成阿署达国家级农村产业融合发展示范园。发展农产品营销、冷链物流、保险推广、农业科技、种养技术、检验检测、品牌包装等农业生产配套产业，探索建立芒果等特色农产品大数据库，鼓励发展农产品生产加工，开发乡村旅游服务线路，提升游客中转接待能力。坚持“买周边、卖全国”，鼓励农业服务企业“走出去”，增强区域乡村发展辐射带动能力，吸引区域现代农业企业总部落户东区。推动村集体经济与城区建设、园区主导产业、现代服务业融合发展。

**推进城乡基本公共服务一体化。**推进城乡公共服务均等化，让村集体和村民分享更多城镇发展成果。持续改善农村居住条

件，提升环境品质，促进城乡公共设施联动发展，推进实施城乡统筹的污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、城乡农贸市场一体化改造、城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸、乡村旅游路产业路等联动建设。优化城乡公交客运线路，实现建制村公交客运全覆盖。加快发展城乡教育联合体和医共体，落实城乡统筹的社会保险制度和社会救助政策。实现基础设施建设城乡统筹，逐步推进阿署达、华山、沙坝、五道河片区城市化。促进农村转移人口市民化，保障农业转移人口随迁子女平等享有受教育权利，多渠道解决农民工住房问题，提升农业转移人口就业能力。扶持具备条件的农村居民进城创业。推进居住证制度改革，提高居住证“含金量”，引导农业转移人口主动办理居住证。

### 专栏 13 城乡全面融合共同繁荣重点项目

#### 01 城乡融合发展工程

银江镇涉农水电改造，观音岩引水工程东区管理所，沙坝村、攀枝花、华山等9个村水环境综合治理项目，银江镇农村道路建设工程

## 第四节 健全生态治理体制机制

坚持绿水青山就是金山银山，按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的总体思路，深化生态文明体制改革，坚持系统治理、综合施策，推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化。

**建立环境保护长效机制。**构建环境管理机制，建立生态环境

大数据一体化管理平台，整合环保信息管理、应急管理、专业管理平台，实现环境信息化综合管理。加强资源环境承载能力监测预警机制，建立环境质量、污染源、生态状况全覆盖的监测业务网络，实现生态环境监测数据的共享和联合运用。将环境风险管控措施纳入日常环境管理，与公共安全保障体系衔接。加强环境风险应急能力标准化建设，健全环境应急响应体系，提升对重点区域、重点行业和重点企业的应急处置能力。加强核与辐射安全监管，提升突发核与辐射事故应急处置能力。推进园区、沿江化工企业风险防控，降低化学品环境风险。健全生态环境保护监督执法机制，完善公众监督和举报反馈机制，深化生态环境保护综合行政执法改革，开展生态环境资源保护执法与司法联动协作，提升环境执法能力。完善环保重大决策及重大项目多方参与机制，实行生态环保“一票否决制”。构建生态环境舆情应对机制，加强生态环境舆情突发事件处理的规范化、制度化建设，提升舆情突发事件应急处置能力。

**完善生态文明制度体系。**发挥生态红线制度在生态空间管控中的基础作用，推进“三线一单”编制，细化准入条件，实现项目差别化准入。构建流域生态补偿制度，明确“谁污染谁治理”，严格实行生态环境损害赔偿制度。积极争取环境经济政策，统筹制定流域发展的整体规划，推行以单位生产总值能耗为基础的用能权交易制度，积极推进环境污染责任保险。完善资源产权制度，

推进资源性产品价格改革，建立反映市场供求关系、资源稀缺程度的资源性产品价格形成机制及有利于促进资源节约和环境保护的资源价格体系。实施污染治理市场化制度，推行污染源在线监测第三方运营，推广政府与社会资本合作治理模式。建立绿色发展绩效考核制度，构建区域经济产出、生态产出、资源消耗综合权衡的绿色发展考核指标体系。落实河（湖、库）长制和林长制，巩固提升江河湖水质和水环境质量，加强森林草原防灭火系统建设。深化城乡环境综合治理，实施环境质量、城乡绿化、环境设施、城乡容貌、文明素质“五大提升工程”，加快生态文明基础设施和公共服务载体建设。强化生态文明建设制度保障，落实政府环境质量主体责任，实施总量控制和排污许可制度，建立生态环境损害责任终身追究制度，全面推行领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿制度、生态环保责任报告制度。深化企业环境信用评价体系，大力推进企业环境“红黑榜”制度，将环境信用等级评价纳入企业征信档案。推动环境保护多元共治、多主体制衡，逐步健全行政监管、社会监督、行业自律、公众参与、司法保障的体制机制。

#### 专栏 14 健全治理体制机制重点项目

##### 01 生态环境治理能力建设

东区环境监测能力建设，东区微型国标空气自动监测站建设，网格化环境监管信息系统

## 第五节 筑牢生态安全屏障

坚持保护优先、自然恢复为主，深入打好污染防治攻坚战，加强大气、水体、土壤污染联防联控，持续加强生态系统保护和生态修复，构建和谐生态人居环境，提升生态文明建设水平。

**深入开展“净空”行动。**实施大气污染防治，强化重点区域、重点行业、重点企业污染源控制。加强工业污染排放治理，推进重点区域、重点企业控污减排，实施清洁化改造，加快钢铁行业超低排放改造建设，推进煤炭清洁高效利用，持续落实攀钢工业源排放浓度和总量双控制。深入开展移动源污染排放治理，对建筑材料散装运输车辆加强管控，严格执行密闭化运输，开展清洁柴油车、清洁柴油机、清洁运输、清洁油品行动，推进运输结构调整、规范在用机动车排放检验、强化非道路移动机械监管、开展车用油品质量专项检查。严格面源及无组织排放管控，加强施工工地、道路、物料堆场、水泥行业和混凝土搅拌站等扬尘治理。全面禁止农作物秸秆、城市清扫废物、园林废物、建筑废弃物、生活垃圾、工业垃圾等露天焚烧。加强餐饮业油烟污染整治，消除露天烧烤污染，确保油烟净化设备安装率达到100%。设置空气质量检测点，推进臭气异味治理，强化全区联防联控和重污染天气应对，巩固优良天数比例，空气质量优良天数比例 $\geq 95\%$ 。

加强城市施工、道路车辆和公共区域噪声的管理。

**全面实施“净水”行动。**强化钢铁、化工、规模化畜禽养殖等行业的污染治理，减少化学需氧量和氨氮排放。实施城镇生活污水处理提质增效和管网整治攻坚行动，加强城镇污水设施及配套管网建设与改造，补齐城镇生活污水治理短板，持续推进农业农村污水治理。优化完善饮用水水源保护区，以保障饮用水水源安全、生活污水治理为重点，科学划定和强化饮用水水源规范化建设，建立健全水源地“一源一策”管理机制。加强农村饮用水水源保护和水质检测，确保地下水水源安全，控制地下水超采，加强地下水污染防治，城乡集中式饮用水源地水质达标率、地表水水质达标率保持 100%。推进重点流域主要污染河段的综合整治，以环督为抓手，加强排污许可管理，实施治污和截污工程建设，深入开展干支流、入河排污口以及城市黑臭水体等专项整治，严格水环境功能区质量目标管理，控氮降磷，加强流域水质管理和交接断面水质保护，确保国考断面水质达标。

**扎实推进“净土”行动。**推进土壤污染现状调查，开展土壤污染风险评估，推进土壤环境质量类别划定，建立分类清单。健全土壤环境监测制度，构建土壤环境质量监测网络，提升土壤环境信息化管理水平。加大农业地和耕地保护力度，确保农田面积不减少、土壤环境质量不下降，推行增施有机肥、少耕免耕、农膜



减量与回收利用等措施，提升土壤环境质量。深入开展环境影响评价，防止新（改、扩）建项目对土壤造成新污染。加强重点行业企业日常环境监管，落实土壤污染防治责任制。强化重点监管行业企业空间布局管控，实现污染源头预防，深化重金属行业污染综合防治。严格未利用地开发利用管理，制定土壤污染治理与修复规划，试点开展建设用地土壤污染治理与修复。实现土壤环境质量稳中向好，土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控，污染地块安全利用率达到 95%以上。

**全面推进“清废”行动。**加强工业固体废物处理，制定工业固体废物污染防治工作规划，开展技术研究和论证，改进生产工艺和设备，建设工业固体废物集中处置等设施，提升选矿企业选矿工艺，减少尾矿、废石等矿业固体废物的产生量和贮存量。推进城市矿产、资源循环利用基地试点示范建设。加强统筹城乡生活垃圾分类管理能力建设，全面推进垃圾分类，加快建立城乡生活垃圾分类收集处置系统，建立回收、分拣、打包网点，促进生活垃圾的回收利用，加大城镇、乡村生活垃圾处理力度，实现生活垃圾无害化处理率达 100%。加强重金属污染管控，以固体废物规范化贮存和转运为重点，加快建筑垃圾、电器电子产品等固体废物和危险废物、医疗废物综合处置设施建设步伐。2025 年，全面实现垃圾废物分类化、减量化和资源化处理。

**创建国家生态文明建设示范区。**坚定不移贯彻新发展理念，筑牢长江上游生态屏障，立足生态靓区，合理布局城市生态、生产、生活空间，大力推进城市发展向绿色转型，围绕绿色产业升级、城市生态空间塑造、环境污染防治工程、生态环境保护与修复等，加快推进区域生态文明建设，补齐环境保护短板，建设友好生态环境，优化国土空间开发格局，全面促进资源节约，加强生态文明制度建设，努力让绿色生态成为东区最鲜亮的底色。到2022年，从生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化六个方面达到国家标准，力争2023年获得国家生态文明建设示范区授牌。

**实施生态保护修复。**坚持环境保护优先，生态自然恢复为主，巩固国家森林城市、国家园林城市创建成果。执行最严格的生态环境保护制度、耕地制度和节约用地制度，守住生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线。加强城乡规划“三区四线”<sup>[11]</sup>管理。加强金沙江流域生态保护与修复，持续实施大规模绿化行动，实施重点生态工程，加强天然林资源和公益林保护，巩固退耕还林成果，构建健康稳定的森林生态系统，增加森林资源总量，提高森林资源质量。建设大黑山、银江水电站库区等多样性重点生态功能区，推进交通干线防护林建设及重点流域的水土保持。持续修复改善水土生态环境，积极争取山水林湖田生态保护修复

试点。加大生物多样性保护力度，强化生物安全和入侵物种防治，维持生态系统稳定。加强战略性资源管控，严格规范矿业开发活动，制定生态环境保护与修复方案，分类分片区开展生态恢复治理工作，推进山体修复综合治理工程，开展敏感地带矿山环境治理、矿山基底修复、生态复绿、尾矿库综合治理以及水土保持。因地制宜开展矿山采空区土地发展工业，确实无法利用的土地推进工矿废弃地修复复垦和安全治理，实施矿山地质灾害治理。

### 专栏 15 筑牢生态安全屏障重点项目

#### 01 净空行动

攀钢钒新三号高炉节能环保改造，攀钢钒炼钢厂 6#、7#转炉二次除尘改造，攀枝花钒厂散排烟尘捕集系统优化改造项目一期工程，攀钢钒焦炉节能环保改造工程（二期），攀钢钒 5 号、6 号焦炉节能环保改造，攀钢钒公司超低排放

#### 02 净水行动

攀枝花钒制品厂废水蒸发浓缩系统 2#线升级工程，攀枝花钒制品厂江 11 号排洪沟污染治理，攀枝花铁矿朱兰片区生活废水规范化整治工程，东区城乡水环境综合整治，大河东区段河道综合治理，攀枝花干热河谷水资源配置工程（东区段）

#### 03 净土行动

地块污染治理工程项目，农业面源污染防治，流沙坡-阿暑达弃土场

#### 04 清废行动

炳草岗生活垃圾分类及收运体系建设，建筑废弃物综合利用工程，东区固体废物综合整治

#### 05 生态保护与修复

地质灾害整治及生态环境修复，阿暑达尾矿库生态恢复治理，东区银江镇沟道

### 专栏 15 筑牢生态安全屏障重点项目

河滨岸线整治，东区沿江工矿废迹地综合治理，东区金沙江沿江生态屏障修复，长江经济带干流绿色生态廊道质量提升工程（2021-2025），东区硫磺沟流域防洪排涝及水土流失综合治理工程，攀枝花东区马家田沟入江口片区生态环境系统整治工程，城市视野区森林植被修复项目

## 第六节 促进生产生活绿色化

以转变发展方式为主线，以绿色低碳循环发展为基本路径，加快发展绿色高效生态经济，深化资源节约集约和循环利用，发展绿色低碳产业，推动传统产业绿色创造和技术创新，实现促进经济社会发展全面绿色转型。

**加大节能减排力度。**加强重点用能单位能源管理体系建设，加大对重点企业和重点区域的工艺、装备节能、基础设施等环保升级改造力度，加快实施钢铁、球团、钛白粉等重点行业脱硫脱硝除尘等减排工程，降低非电力用煤比例，提高能源产出率，促进高碳经济低碳化、绿色化，实现单位地区生产总值能耗和主要污染物排放强度持续下降。实施能源结构低碳化转型，淘汰落后、产能低下的燃煤设备，大力实施锅炉窑炉改造、能量系统优化、余热余压利用等节能技术改造工程，结合缅气入攀、银江水电站等工程有序推进煤炭消费减量替代工程。推进建筑太阳能光伏发电一体化，实现能源消费中清洁能源和可再生能源占比进一步提高。积极应对气候变化，推进碳排放达峰，有效降低碳排放强度。

**加强资源节约管控。**加强用水需求管理，提高用水效率，实行水资源消耗总量和强度“双控”，严格实施取水许可、水资源有偿使用、地下水管理和保护制度，强化水资源统一调配能力，提高水资源安全保障水平。抓好工业节水，开展节水诊断、水平衡测试、用水效率评估，严格用水定额管理，电力、钢铁等高耗水行业达到先进定额标准。发展农业节水，推进规模化高效节水灌溉，推广农作物节水抗旱技术，建立节水型社会。严格控制土地开发强度，执行城市总体规划和土地利用规划，优化城乡建设用地结构和布局，盘活旧城存量土地和农村集体建设用地，优化空间开发格局，促进国土空间集约高效利用，建立节约集约用地评价机制。抓好园区集约节约用地，鼓励“拆企并企”“退城入园”，支持建设多层标准厂房。

**发展绿色循环经济。**全面推进绿色转型发展，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，打造一批资源综合利用率高的循环经济骨干企业。开展园区环境污染第三方治理全国试点，推动第三方治理市场化、专业化、产业化，促进绿色产业示范，构建以第三方治理企业为主体，政府严格监管的安全环保一体化治理体系，优化完善现有水、气、固废、危废全要素环境协同治理，到 2025 年，园区污染治理水平和污染物排放管控水平整体优于全省控制目标，环境污染治理协同性、效率 and 专业化水平大幅提高，园区安全和环境风险得到有效防范。加大高新

技术产业、低碳经济扶持力度，建立节约能源资源、保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，构建绿色经济发展新格局。建立区域性再生资源信息系统，推广“互联网+回收”。规范餐厨废弃物资源化利用与无害化处置，实现收集处理产业化。深入开展循环经济示范，全面推行循环型生产方式。严控高污染高耗能行业，鼓励发展低污染、无污染、节水和资源综合利用项目。2025年，绿色低碳产业和循环经济体系初步形成。

**推行绿色生活方式。**支持企业采用先进的设计理念、使用环保原材料、提高清洁生产水平，实现绿色供给。加强对包装印刷企业的环境整治力度，引导鼓励企业采用环保材料，推动绿色包装，促进绿色采购。鼓励开展绿色家庭、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等创建行动。推动有机食品生产基地建设，鼓励餐饮住宿行业减少提供一次性餐具、生活用品等，引导绿色饮食住宿。鼓励公众购买绿色家具、节水器具、节能家电等环保产品，倡导绿色居住。倡导简约适度、绿色低碳的消费方式，反对奢侈浪费和不合理消费。落实快递业、共享经济等新业态环保行为规范，推广环境标志产品。合理控制燃油机动车保有量，大力发展城市公共交通，推广新能源交通运输装备，提高公共交通出行比例，鼓励低碳、环保绿色出行。传播绿色生活理论和实践方法，普及绿色生活知识。

## 第六章 加快建设社会治理示范区，提高基层治理能力

统筹发展和安全，推进基层治理现代化，贯彻落实总体国家安全观，坚持预防为主、综合施策，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，着力夯基础、建机制、提能力、强治理，构建与推进现代化建设和高质量发展相适应的社会治理和安全保障体系，建成社会治理示范区。

### 第一节 全面加强法治建设

深入推进全面依法治区，坚持法治政府、法治社会一体建设，推进行政决策科学化、民主化、法治化，提高依法行政能力和水平，营造法治文化和法治环境。

**强化执政体系法治建设。**构建完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，统筹做好与国家法律法规衔接配套的实施性立法和体现地方特色的创制性立法。切实保障社会公平和人民权利，深化行政执法体制改革，推进综合行政执法，加强行政执法标准化建设，全面落实行政执法“三项制度”。扎实推进行政复议体制改革，践行复议为民宗旨，不断提升行政复议公信力，完善行政复议工作机制。全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，推进落实司法责任制综合配套改革。聚焦关键

环节和重点领域，推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，构建“党委领导、系统推进、部门负责、纵横联动、齐抓共管”的法治工作格局。积极开展建设法治政府示范创建活动，大力开展民主法治示范社区（村）等创建活动。落实重大行政决策程序规定，严格遵循“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”五项程序，建立区、街道（镇）、社区（村）三级法律顾问，大力推进公职律师制度，提高公职律师覆盖率。建立健全覆盖全区行政机关全范围、政府工作全领域的政府信息公开目录体系，建立政务服务满意度调查机制，让行政权力在阳光下运行，打造“透明政府”“阳光政府”“法治政府”。

**统筹推进法治体系建设。**深化司法责任制综合配套改革，完善执法司法权力运行机制和管理监督制约体系，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，开展民事诉讼程序繁简分流改革试点，探索完善执法司法公信力评价制度，健全司法建议、检察建议刚性约束，完善党委、纪检监察机关、党委政法委员会对政法单位的监督机制，推进智慧城市大数据中心建设。加强公共法律服务体系建设，推行法院“一站式诉讼服务”、12309 检察服务，推进东区公共法律服务中心提档升级改造，实现“实体、热线、网络”三者有效融合，构建覆盖城乡、功能完备、便捷高效、线上线下相结合的现代公共法律服务体系。推行“一社区（村）一警（辅



警)”机制。依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。保证宪法法律正确统一实施，完善国家工作人员学法用法制度，抓好领导干部学法用法，切实强化领导干部法治意识。深入开展“八五”普法，落实“谁执法、谁普法”责任制，夯实法治体系建设根基。推行“以案释法”制度，深化拓展“法律七进”，加强青少年法治教育，打造沉浸式青少年法治教育品牌，实施“法律明白人”培养工程，把法治教育纳入国民教育体系。完善媒体公益普法机制，加强新媒体新技术在普法中的运用，推进“互联网+法治宣传”行动。

## 第二节 加强安全防控建设

全面贯彻总体国家安全观，构建以食品药品安全、公共卫生、安全生产等为主体的公共安全体系，不断提升防范化解重大风险能力和公共突发事件应急能力，筑牢发展安全防线。

**强化安全防线建设。**健全安全领导体制机制，完善安全制度体系，落实国家安全审查制度，加强国家安全执法。把政治安全放在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，筑牢国家安全人民防线。坚持党管武装，不断加强国防教育宣传、国防动员和后备力量建设。扎实开展反渗透、反间谍、反分裂、反恐怖、反邪教斗争。完善和落实安全生产责任制，建立园区安

全生产一体化管理体系，提升园区安全水平，加强危险化学品、矿山、建筑施工、交通、特种设备及消防等重点行业领域和商场、旅游景区等人员密集场所安全风险防范，有效遏制重特大安全事故，全面推行安全生产清单制管理，健全落实安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制，创建国家安全发展示范区。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。确保人民群众生命财产安全，筑牢重点领域安全防线。

**健全公共安全体系。**健全以食品药品安全、公共卫生、安全生产、网络信息安全等为基本内容的公共安全体系，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加强药品药械质量、价格监管和特种设备安全监管，严守食品药品安全底线，完善食品安全突发事件应急处置反应机制，构建问题食品“上溯下追”闭环处置流程，完善食品安全三级网格化监管体系，提升风险预警和风险防控能力。加强重大疫情防控能力建设，健全联防联控机制，完善生命安全救治体系，共同防范公共卫生安全风险，提升重大、新发和不明原因传染病的发现、诊断、检测、治疗能力。坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线和永久基本农田控制线，保障粮食和重要农产品安全稳定供给，强化粮食安全首长责任制和“菜篮子”首长负责制。完善地方粮油储备管理和轮换管

理。加强重要物资储备，健全收储动用轮换机制，提升重要物资保障能力。落实国家生物安全风险监测预警体系和防控应急预案制度，贯彻重大生物安全事件信息统一发布机制。开展质量强区建设，加强质量安全监管，鼓励和引导企业强化质量管理，提高产品质量、服务质量、工程质量。加强能源安全建设，确保能源稳定供应。强化防灾减灾宣传示范能力建设，持续推进综合减灾示范工程和综合减灾示范社区（县）创建工程，提升公众减灾避险和自救互救能力，加强灾害科普宣传，增强全民防灾减灾意识。

**健全防范化解重大风险机制。**坚持和发展新时代“枫桥经验”<sup>[12]</sup>，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，不断完善信访制度，重大涉稳信访突出问题实行项目化管理，深入推进基层信访矛盾纠纷多元化解机制，巩固和深化人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解联动的衔接工作体系，巩固拓展“深重促”专项行动成果，清理信访积案，规范信访秩序，全面实行涉法涉信访依法终结制度。加强和创新特殊人群管理。持续深入做好安全生产、自然灾害、经济金融、信用风险、流动性风险、新兴金融业态和社会领域风险防范、应对、处置工作，守住不发生系统性风险底线。强化债务风险管控，有效提升风控能力，加强政府债务管理，提高债券资金使用绩效，推进政府债券信息公开，坚决遏制隐性债务增量，有力有序化解债务存量，

维护区域金融安全。全面落实社会稳定风险评估制度，完善科学决策机制和程序，推动社会稳定风险评估工作向各系统、各领域、各层次延伸，建立健全重大风险问题清单制度和化解责任分担机制，开展涉军、涉众等复杂疑难问题专项攻坚，着力解决跨区域、跨行业、跨群体重大社会稳定风险问题。健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。落实领导干部定期接待群众来访、下访和包案制度，健全联动调解工作体系。深入开展重大风险化解攻坚行动，有效防范化解、依法稳妥处置群体性事件。

**强化应急管理体系能力建设。**健全应急管理体系，推进应急管理综合行政执法改革和风险管控六项机制，建立并完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。健全应急预案，加强应急演练。健全应急指挥体系和力量体系，推进应急救援队伍标准化，支持引导社会力量参与应急救援，加强应急减灾救灾人才和专业化救援队伍建设，全面推动应急通信融合与连通能力建设。完成水上应急救助站建设，加强水陆空立体应急救援体系建设。强化应急管理体系和能力建设，加强洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、气象灾害、地震等领域监测预警和防灾减灾救灾能力建设，提高应急装备和物资分类分级保障、综合管理与协调能力，强化应急救援物资储备。推进水利基

基础设施建设，加强小型水库除险加固。加强应急科技支撑体系建设。完善应急管理全民参与格局，强化社会协同应对能力建设。加强寄递物流安全管理，强化道路交通、消防等领域安全防范，加强对网约房（车）、无人机等新技术、新产业、新业态、新模式的安全监管和评估，坚决防范遏制重特大安全事故。发展巨灾保险。

### 专栏 17 安全防控建设重点项目

#### 01 自然灾害应急体系

水上应急救助站，市消防救援支队指挥中心大楼特勤中队营房置换搬迁，市消防救援支队培训基地二期建设，攀枝花市东区应急广播体系，攀枝花市应急物资储备库及智能化体系，大抛尾至高梁坪胶带运输系统削坡减载，东区森林防火道路，森林草原防灭火基础设施建设，攀枝花市森林火灾应急能力建设，凹乌林水库除险加固，小沙坝防护工程，保果农贸市场防护工程，银泰综合楼防护工程，金沙丽水至金泉苑防护工程，公交二公司防护工程，徐家沟密地防护工程

#### 02 安全生产监管

攀钢东渣场闭库及安全隐患整治，安全生产监管能力建设，危险化学品安全治理，非煤矿山安全监管，安全清单制管理，城市安全风险管控，重点企业固体（危险）废物污染治理工程

#### 03 社会治安防控体系

攀枝花市公安局警务技能暨反恐训练基地，智慧联动中心，东区公安分局科技信息化建设，一体化办案中心，大渡口派出所，炳草岗派出所，东华派出所及警务实战培训大楼

## 第三节 加强城乡基层治理

加强和创新社会治理，以创建市域社会治理现代化试点城市为牵引，加强社会治安建设，不断完善城乡治理体系，发挥群团组织力量，形成多元参与、共建共治共享的城乡社会治理现代化体系。

**加强社会治安防控体系建设。**坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，健全社会治安防控体系。健全扫黑除恶长效常治机制，优化治安防控力量布局，健全联勤巡逻等治安协调联动机制，强化重点场所安全防范机制，加快推进公安文化事业基础设施建设，强化现代警务装备建设，织密社会治安防控网络。强化大数据、物联网等信息技术手段的实战应用，提升社会治安风险预测预警预防能力。落实企业治安防范主体责任，建立治安突出问题经常性打击整治机制。加强未成年人保护，建立未成年人保护工作机制，建立跨部门合成作战平台，建立完善统一指挥、专业研判、分类打击机制，提高对大要案件、多发性案件的防范打击质效。积极推广阳光花城市域治理“4&4”模式<sup>[13]</sup>，升级推行“356”平安东区建设模式<sup>[14]</sup>，创建全国平安建设先进区。

**完善城乡基层治理体系。**健全党组织领导的自治、法治、德治相融合的城乡基层治理体系，深化城乡基层治理示范创建，加

强基层社会治理队伍建设和平安东区基础建设，提升平安建设智能化水平。强化基层人才支撑，健全基层公务员、事业单位人员、乡村人才等选育用管机制。建立长期稳定的城乡基层治理投入机制，健全以财政为主的村级组织运转经费保障制度，建立正常增长机制。做好乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇”文章，进一步深化街道管理体制改革，持续推动街道赋权扩能、减负增效，优化社区服务供给，完善社区议事协调机制，形成党建引领、综合服务、综治保障、科技赋能的社区治理机制，全面构建简约高效的街道管理体制和优化协同的运行机制，推动院落、楼门栋等“微自治”。整合网络管理和指挥平台，搭建“一网统筹”的网格化工作体系，建立健全智慧化综合指挥信息平台，促进街道治理科学化、法治化、精细化，进一步健全“一核多元·共建共治共享”城市基层治理体系、“三委一中心”现代乡村治理体系。加强基层群众性自治组织法治化、规范化建设，提升群众自治能力，建设社会组织孵化基地，开展城乡社区治理试点，打造一批精品社区示范点，形成社区治理理论创新、实践创新和制度创新的示范成果。扎实做好城市基层治理示范区建设和市域社会治理现代化试点，打造“全省一流、全市领先”的基层治理模式。开展党群服务中心“亲民化”改造，推进“三社”联动、社区服务项目化创新试点。提升政务服务能力，大力推行“互联网+政务服

务”，鼓励政府购买社会服务，提升公共服务便捷化和多样化水平。实现城乡基层治理体系和治理能力现代化。

**完善网络综合治理体系。**坚持系统性谋划、综合性治理、体系化推进，逐步建立起涵盖领导管理、正能量传播、内容管控、社会协同、网络法治、技术治网等方面的网络综合治理体系。加强网络综合治理指挥体系、组织体系、工作体系建设，推进三级网信工作体系建设，构建“内容检测、源头追溯、协同查处、信用管理”网络监管工作机制。深入推动依法治网，完善网络综合执法协调机制，坚持依法管网、依法办网、依法上网，加强技术管网，加快人工智能、大数据、5G、区块链等新技术应用，强化网络技术人才选拔培养，提升网络数据分析处理能力。探索网络理政和网格化服务资源整合，建立“网格发现、社区呼叫、分级响应、协同处置”的工作机制，建好网络问政理政平台，积极回应网民关切。运用新媒体、云计算、大数据等信息技术，探索“互联网+社区治理”精细化治理新模式。运用现代化、信息化手段，加快推进“雪亮工程”“天网”“慧眼工程”建设和联网共享，综治中心与同级公安指挥中心、城管中心深度融合，打造智慧联动中心，加快智慧（平安）小区建设，推进智慧档案建设，增强城市智慧治理能力。

**鼓励多元主体参与治理。**发挥群团和社会组织在社会治理中



的作用，发挥群团组织联系群众的桥梁纽带作用，发动社会组织及企事业单位参与社会治理，形成协商主体广泛、内容丰富、形式多样、程序科学、制度健全、成效显著的城乡社区协商局面。建立健全“民族之家”等服务站点建设，持续深入推进民族团结进步创建活动，强化基层宗教工作“三级网络”“两级责任制”，实现宗教工作网络化管理，维护民族团结宗教和睦。广泛动员群众参与社会治理，积极引导群众参与网络问政，调动人民群众、社会组织、驻区单位参与社会治理的能动性，发挥群防群治力量，实现共建共治共享社会治理。

#### 专栏 18 城乡基层治理重点项目

##### 01 城乡基层治理

基层党建提质增能工程，党群服务中心亲民化改造，城乡社区综合服务设施“补短板”达标工程，基层民政服务能力提升“补短板”工程，城乡基层治理创新，标准化党群服务中心，智慧平安小区建设

### 第四节 建设新时代诚信东区

加强诚信基础设施建设，坚持以政府推动为主导，社会参与为辅助，加快推进政务诚信建设、商务诚信建设、社会诚信建设、司法公信建设。

**构架新时代社会诚信体系。**以政府推动为主体，社会参与共建相辅。加强信用信息基础设施建设，加强“信用中国（四川攀

枝花) ”平台对社会信用体系建设支撑作用。发挥企业、行业组织、中介机构等在行业信用建设、信用产品开发使用和信用服务中的基础性作用，调动社会各方力量，更为广泛参与社会信用体系建设。加强信用信息系统安全保护，开展信用信息系统安全认证和信用信息安全风险评估，加大信用信息安全监督检查力度，建立应急处理机制。打破“条块分割”，建立信用信息交换共享机制。大力推行政务服务信用承诺，广泛应用信息报告，全面落实信用分级分类监管，规范开展失信联合惩戒，依法依规实施市场和行业禁入措施。构建新时代社会诚信体系。

**全方位推进诚信建设。**加强政务诚信建设，通过依法行政、规范行政权力运行、推动政务公开透明、创新政府服务和管理方式、健全行政监督体系、加强公务员队伍建设等举措，全面提升政府公信力。推进商务诚信建设，重点推进生产、流通、金融、税务、工程建设、政府采购、招投标、电子商务、统计等领域诚信建设，推进企业信用评价和信用分类监管，开展诚信示范企业创建活动。全面推进社会诚信建设，重点推进医药卫生、社会保障、劳动用工、教育科研、文化体育旅游、知识产权、环境保护、互联网应用等领域的诚信建设，落实信用信息红黑名单相关制度，引导社会树立守信意识。加强职业诚信建设，规范推进个人信用积分建设，开展“诚信社区”、“诚信之星”评选。大力推进司

法公信建设，全面推行“阳光执法”，依法及时公开执法办案的制度规范、程序时限等信息，加强对被执行人信息的监管应用，推进司法执业人员诚信建设。全面推进诚信教育与诚信文化建设，深入开展诚信宣传，弘扬诚信文化，营造社会诚信氛围。

**全面发挥社会信用作用。**加强信用监管，落实信用承诺制、信用分级分类监管等制度，实现对市场主体信用的分类监管、重点监管、联动监管和精准监管。鼓励社会征信机构加强对已公开政务信用信息和非政务信用信息整合，建立面向不同对象的征信服务产品体系，满足社会多层次、多样化和专业化的征信服务需要。推动信用产品广泛应运，推动信用保险、信用担保、履约担保、信用管理咨询及培训等信用服务业发展。

## 第五节 不断优化要素保障

加强要素保障，通过加强土地保障、能源供应保障、融资平台建设等方式，强化权力监督，为经济社会发展提供良好的投资环境和保障。

**强化土地供给保障。**落实农村集体经营性建设用地入市政策，执行兼顾国家、集体、个人的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。提高产业用地市场化配置效率，健全长期租赁、先租后让、作价出资（入股）等工业用地市场供应机制。盘活存

量建设用 地，开展全域土地综合整治试点，探索多样化低效用地改造、开发、利用模式，按照规定通过依法转让、收回、收购等方式推进国有企业存量用地盘活利用，妥善解决土地权属遗留问题。落实城乡建设用地增减挂钩政策，保障城乡融合发展用地需要，坚持土地计划指标跟着项目走，保障重大项目建设用地。

**强化能源供应保障。**优化能源发展方式和布局建设，加快形成油、气、煤、新能源和可再生能源多能驱动、协调发展的能源供应体系。推动一批电源点和能源输送通道建设，调整电力结构，加强电力基础设施建设，推动高粱坪 110kV 变电站扩建、攀钢钒能动力分公司建设荷花池 110kV 变电站改造、水电消纳专线建设、银江水电站等项目建设，强化电力供应保障。强化天然气供给保障，加快煤气置换工程、天然气管道、炳四区供气工程等项目实施，保障长远发展。将重大项目、重大政策、重大改革、重大产业纳入能源布局，保障能耗用量。

**强化融资平台建设。**建立政府主导的投融资平台，畅通银企对接渠道，推动直接融资、间接融资和激活民资，引导民间资本参与市政、能源、教育、医疗等领域的发展。助推四川银行建设，鼓励地方金融组织提质增效，引导金融机构和地方金融组织加大对小微企业信用贷、首贷和无还本续贷支持力度，健全对“三农”、民营企业和小微企业新增贷款激励约束机制。发挥财政资金对社

会资本的引导和放大作用。

**强化权力运行监督。**坚持落实党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。深化纪检监察体制改革，坚持上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作规范化、法治化。完善权力配置和运行制约机制，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，健全发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。贯彻执行党内监督体系，落实各级党组织监督责任。重点加强对各级党委（党组）“一把手”、“一肩挑”社区（村）党组织书记、“两委”委员和重要岗位人员的监督。完善领导班子内部监督制度，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，完善巡视巡察整改、督察落实情况报告制度。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，落实并完善人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用。

## 第七章 坚持共享发展红利，提高人民幸福感获得感

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，坚持在发展中保障和改善民生，加大民生投入，优化公共服务资源配置，织密织牢民生保障网，办好民生实事，加快建设人民更富裕、教育更优质、文化更繁荣、生活更健康、保障更有力的更高水平的美丽时尚幸福现代化东区。

### 第一节 创建全国文明城市

积极开展全国文明城市创建，推进社会主义精神文明建设，弘扬社会主义核心价值观，提升公民素质、营造良好人文环境，不断满足人民群众精神文化需求，为美丽时尚幸福现代化东区建设提供有力的思想保障、精神动力和智力支持。

**开展全国文明城市创建。**坚持人民城市人民建、建好城市为人民的工作导向，牢记创建为民靠民惠民初心，紧紧围绕创建文明城市工作目标，以夯实城市文明基础功能、树立城市文明良好形象、弘扬城市文明时代新风、建立城市文明长效机制为重点，培养担当民族复兴大任的时代新人，弘扬共筑美好生活梦想的时代新风，不断提升市民文明素质、城市文明程度、城市文化品位、群众生活质量，助力攀枝花跨入全国文明城市行列。组织实施“文

明教育提升行动”，促进教育素养提升；实施“公民道德提升行动”，筑牢思想道德基础；实施“政务服务提升行动”，打造廉洁高效的政务环境；实施“法治建设提升行动”，推进基层社会治理；实施“市场环境提升行动”，推进诚信体系建设；实施“人文环境提升行动”，培育文明道德风尚；实施“立德树人提升行动”，促进青少年健康成长；实施“公共环境提升行动”，建设和谐宜居美好家园；实施“社会环境提升行动”，增强人民群众的安全感；实施“生态环境提升行动”，打造天蓝地绿水净的美丽环境；实施“细胞创建提升行动”，建立常态长效的创建工作机制。

**加强社会主义核心价值体系建设。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，弘扬以爱国主义为核心的民族精神，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，把社会主义核心价值体系建设融入国民教育、精神文明建设全过程。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加强社会主义精神文明建设，传承三线建设红色文化，培育康养文化，推动工业遗产保护利用，

深度挖掘民俗文化及非遗文化，做好三线建设工业遗产国家文物保护单位，弘扬“艰苦创业、无私奉献、团结协作、勇于创新”的三线精神，凝聚共同团结奋斗的强大精神力量。

**倡导社会文明生活新风尚。**倡导各领域各行业培育导向鲜明、各具特色、富有凝聚力的行业文化精神。推进公民道德建设，提高公民文明素质，实施文明建设工程，拓展新时代文明实践中心建设，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设；开展文明城市、文明单位、文明村镇创建活动；弘扬诚信文化，推进诚信建设。提升市民科学素质，抵制封建迷信；加强家庭、家教、家风建设；提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，倡导消费合理，力戒奢侈浪费；加强未成年人思想道德建设，切实保护青少年身心健康；健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。大力推动群众性精神文明创建活动提质增效，推进精神文明建设再上新台阶。

**创新公共文化服务模式。**实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，加强城乡基层文化阵地建设，推动公共文化数字化建设。完善区、街道（镇）、社区（村）三级图书馆、文化馆



建设，打造一批标志性公共文化工程。增强公共文化设施文化内涵，对公共文化设施进行改造升级，嵌入三线建设红色文化和康养文化等文化元素，建设文化公园，强化东区特色文化名片。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统手工艺保护和传承。提升公共文化服务水平，加强文化项目建设，促进公共文化服务项目化管理、市场化运作、社会化参与。探索公共文化设施社会化运营新模式，提供满足市场需求的公共文化服务。推进政府向社会力量购买公共文化服务，加快数字化服务平台建设，制作公益性广告、宣传片，促进公共文化事业发展。构建各具特色的社区（村）、企业和校园文化，努力为群众提供丰富多彩的精神食粮。丰富活跃群众文化活动，满足群众多样化的文化需求。

**激活文化事业新动能。**深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。以讲好东区故事为着力点，创新推进文化传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。培育壮大文化市场主体，大力改造提升传统文化产业，着力发展数字文化产业，加快发展新闻出版、文学艺术、群众文化、民族民间

文化遗产等各项事业。发扬“三线文化”，发挥文物资源在文化传承中的重要作用，打造大渡口三线特色文化街区、兰尖“三线”文化街区，推进象牙微雕钢城、渡口建设总指挥部旧址保护利用，完善大渡口十三栋周边旅游基础设施，塑造东区文化地标。依托阿署达片区文旅项目开发，多形式、多平台进行展示，积极申报阿署达“干生”、阿署达故事里民俗小调非遗项目，培育文物旅游品牌。突出抓好现代科技、工业遗产、民俗文化等特色，努力创作体现“三线建设”精神、富有艺术魅力的优秀作品。扶持公益性文化事业，鼓励文化创新，提供多层次的文化产品。

<b>专栏 20 文明城市建设重点项目</b>	
<b>01 文化事业类</b>	东区图书馆提升改造，攀枝花市智慧广电建设项目（东区），攀枝花中国三线建设工业遗产国家文物保护利用示范区（东区段）
<b>02 文化产业类</b>	攀枝花奥林匹克中心文化产业集群，大渡口三线特色文化街区，兰尖“三线”文化街区、太谷三线文化特色街

## 第二节 健全高质量教育体系

落实教育优先发展战略，努力推动教育高质量发展，让教育在满足人民群众日益增长的美好生活需要方面发挥更加重要作用，努力构建高质量教育体系，全力建成高质量教育均衡发展区。

**保障教育投入稳步增长。**落实教育投入“两个只增不减”法定要求，建立教育经费稳定增长机制，依法加大政府对教育的经费投入，逐年提高各类教育生均财政拨款基本标准。义务教育通过省级转移支付和专项资金补助结合、县级财政依法统筹安排，逐步提高保障水平。学前教育实行政府投入和社会举办相结合的投入机制。完善高中阶段学校各项财务机制，普通高中实行以财政投入为主，其他多渠道筹措经费为辅的体制，逐步提高高中阶段教育财政投入水平。加强教育基础设施投入，实施一批校园新建和改造提升项目，扩大优质教育资源供给，深入推进学校标准化建设，提高基本装备配置标准，提升装备配备和教育信息化发展水平。

**促进学前教育优质普惠发展。**完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育公共服务体系，建立以公共财政为主的学前教育成本分担机制，完善与办学成本、物价水平、财力情况相适应的生均公用经费财政拨款标准。加快幼儿园建设步伐，新建住宅小区必须按照教育布局专项规划和国家标准配套建设幼儿园，与小区同时建设、同时验收。大力发展公办和民办普惠性幼儿园，建立“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系，基本普及学前三年教育，逐步提高普惠园奖补标准，加大公办园建设，完成公办幼儿占比达 50%、普惠性覆盖率达 85%的学前

教育目标。

**创建义务教育优质均衡示范区。**巩固提高基础教育普及水平，加大国家通用语言文字推广力度。合理配置教育资源，适应城镇化发展趋势和街道（镇）社区（村）布局变化，保证区域内义务教育适龄人口就近入学需求。大力实施基础教育创优工程，进一步优化中小学布局调整，推进义务教育优质均衡发展。充分发挥教育资源优势，持续深化基础教育集团化办学，积极引进优质名校合作办学，共建教育人才服务联盟，扩大江北、江南片区优质教育资源辐射面，全面提升教育质量。

**推动普通高中优质特色发展。**高水平普及高中阶段教育，大力发展优质高中阶段教育，建立完善新高考改革下的学校管理制度和走班制教学模式，支持市十五中创建四川省优质普通高中。深化新时代教师队伍建设和改革，大力培养和引进优秀教师、优秀班主任、优秀校长，打造一支师德高尚、数量充足、结构合理、业务精湛的高素质、专业化教师队伍。鼓励学校根据高中教育性质、学生发展要求与办学状况，推进课程基地和特色项目建设。

**支持攀枝花学院建设。**支持攀枝花学院建设本科转型发展示范院校、地方高水平特色大学，支持建设“攀西战略资源开发产教融合实训基地”“现代制造业专业集群实训中心”，支持建设国家高技能人才培训基地和四川省高技能人才培训基地、办好硕士

学位授予点，支持打造省内外有影响力的应用型人才培养基地、区域内高端人才集聚中心、科技创新研发服务中心和智库，建成“钒钛”“康养”特色鲜明的应用型一流大学。

**打造职业教育培训高地。**对标国际国内行业标准，加快构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系。深化校企合作，提高技术技能人才培养质量，开展校企联合招生、联合培养的现代学徒制试点，大力推行“订单式”培训，积极探索“校企一体化”协同育人模式，建设一批高水平高等职业学校和专业。发展职业教育，与攀枝花市钒钛、阳光发展主线相结合，大力扶持 2-3 个钒钛精加工和阳光康养品牌专业。保持中等职业学校与普通高中招生规模大体相当。积极推进职教产教融合发展，构建服务钒钛、康养、现代农业、现代服务业的职业教育专业群，做大做强攀枝花技师学院的“焊接”等专业，健全德技并修、工学结合的育人机制，加快培育独具特色的职教品牌，打造区域职业教育培训高地。

**建设全民终身学习体系。**切实加强社区教育基地建设，打造老年大学特色品牌。全面推进学习型社会建设，构建服务全民终身学习的教育体系，提升全区居民受教育程度。以社区学院为龙头，街道（镇）社区教育中心为基础，社区居民学校为抓手，形成覆盖城乡、机制完善的社区教育办学体系。因地制宜开展各类

教育培训活动，满足各类居民学习提高和修身益智需求，加强老年教育培训。加快发展社区教育，支持攀枝花广播电视大学转型为地方开放大学，大力建设社区学院和社区学校。鼓励发展在线教育。

**构建德智体美劳全面培养体系。**深入推进文明校园创建，树立优良校风、教风、学风。推动爱国主义教育基地和校外活动场所建设，丰富学生社会实践教育资源。开齐开足体育课，大力开展“武术进校园”“足球进校园”“篮球进校园”等活动，打造一批有影响力的品牌项目学校。系统推进音体美劳教育，促进学生核心素养全面发展，扎实开展心理辅导和疏导。加强素质教育实践基地建设，健全实践基地课程体系。突出德育实践体验，探索建立学生参与社会实践、社区服务的有效机制。优化育人环境，构筑家校共育平台，健全“家长学校总校—家长学校分校—基层家长学校”三级管理网络，将德育贯穿于学校教育、家庭教育和社会教育各个方面。

**提高教育教学质量。**全面落实国家“双减”政策，深化课程教学改革，全面推行新课程新教材。深化“学讲计划”和“活动单”教学，推动双语阅读写作教学、情境教学、实验教学，全面提升教师教学水平，打造一批有影响的示范性新授课、复习课、讲评课。加强学科建设，实施“强科提质”行动计划，形成一批精品学

科课程和一支善于钻研的教科研队伍。加强教学管理，对薄弱学校和问题突出学校实现专项视导行动计划，强化中小学、幼儿园全学段贯通培养，建设书香校园。加快智慧教育建设，提升智能化教育基础设施建设，创建智慧校园，逐步构建终身学习的信息化服务支持体系，探索智能时代新型教育教学模式。加快人工智能教育的普及，全面提升师生信息素养。

**打造教育人才高地。**推进“区管校聘”管理体制改革，开展“顶岗支教”活动。加大教师补充力度，多渠道、多形式补充教师，打造名特优骨干教师队伍，开展名师培养工程、名校长工程、“三师”工程，培育一批省特级教师、省市级名师、省市级名师工作室。根据教学质量提升和教师发展的需求，创新中小学教师培训课程和培训方式。加强对薄弱乡村教师的培养，建立中小学教师培训示范基地学校，建立“中小学教师基础教育培训人才库”，开展“新教师起航培训”、“骨干教师领航培训”、“名优教师卓越成长培训”，实施教师素质提升计划。

**全面推进依法治教。**健全教育重大行政决策程序，建立和完善科学、民主的教育决策机制。推进教育政务公开和校务公开，强化学校依照章程和制度办事的意识，依法办学、从严治校。依法规范学校办学行为和教师从教行为，加大对乱办班、乱补课、乱收费等违法违规行为的查处惩治力度，严肃教育行风。全力打

造平安校园，深入开展平安校园示范校创建活动，提升学校安全管理水平。进一步完善“属地管理，部门负责”的学校及周边环境集中整治模式，健全完善学校突发事件应急处理机制、学校安全管理工作机制和责任制度。继续完善校园“三防”建设，全区所有中小学、幼儿园值班警务室达到标准化建设，确保校园安全“零事故”。

**全面保障教育公平。**全面落实建档立卡、低保、残疾、特困救助（含孤儿）等在籍在库学生的各项资助政策，加强生源地助学贷款贷前受理和贷后管理工作，规范落实学费补偿政策。发动社会力量对家庭经济困难学生资助，做好家庭经济困难学生认定，加强资助政策和成效宣传，不让一个孩子因贫失学。进一步拓展资助育人功能，加强励志教育、诚信教育和社会责任感教育，努力融入“立德树人”，把精准资助和资助育人有机结合起来。

### 专栏 21 高质量教育体系重点项目

#### 01 幼儿园新建

炳三区新建 2 所幼儿园：花城幼儿园、阳城幼儿园，炳四区新建 4 所幼儿园：恒大幼儿园、玉棠府幼儿园、新鸥鹏幼儿园等。

#### 02 义务教育学校扩容

改扩建江南学校，弄弄坪学校，银江中心学校，二小等学校

#### 03 九年一贯制学校扩容

新建两所九年一贯制学校：新建公办九年一贯制学校 1 所（恒大城学校），小初高的民办学校 1 所。



## 专栏 21 高质量教育体系重点项目

### 04 区属学校办学条件改善

攀枝花市第十五中学校改扩建，教师培训中心，智慧教育示范区，中小学校改厕

### 05 区域教育培训高地

炳四区教育城项目（新鸥鹏教育城项目）

### 06 攀枝花学院重大战略举措和重点项目

攀枝花学院项目（学院体育馆项目、国际教育及学术交流中心、攀枝花学院体育设施改扩建）

## 第三节 全力建设健康东区

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，积极响应健康中国和健康四川建设，完善基本公共卫生服务体系，织牢公共卫生防护网，促进全民养成文明健康生活方式，推动健康东区建设，为人民提供全方位全周期健康服务。到 2025 年，推动建设攀西一流的基层医疗卫生高地和公共卫生高地，基层医疗卫生服务水平全面提升，基本医疗卫生服务实现均等化，成为全市基层医疗卫生服务排头兵。

表 3：十四五“健康东区”建设主要指标表

领域	指标	2020 年	2025 年
健康水平	人均预期寿命（岁）2010 年更新数据 75.29	78.8	79.5
	婴儿死亡率（‰）	5	4.8
	5 岁以下儿童死亡率（‰）	6.6	6.5
	孕产妇死亡率（1/10 万）	18	10

	城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例（%）	88.2	90.5
重点疾病控制	符合治疗条件的艾滋病病毒感染者和病人接受抗病毒治疗比例（%）	90	91.5
	肺结核发病率（1/10万）	44	42
	乙肝表面抗原阳性率（%）	4.8	4.5
	高血压患者健康管理率（%）	70	70
	糖尿病患者健康管理率（%）	60	60
健康生活	居民健康素养水平（%）	20	25
	中小学健康教育课开课率（%）	100	100
	经常参加体育锻炼人口比例	39%	39%
	人均体育场地面积（平方米）	1.6	2.5
健康服务	重大慢性病过早死亡率（%）	11.57	10.21
	每千常住人口执业（助理）医师数（人）	5.7	5.8
	个人卫生支出占卫生总费用的比重（%）	<30	<30
健康环境	城市空气质量优良天数比率（%）	97	≥95
	地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	持续
	细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）年均浓度（微克/立方米）	控制在35以下	持续
	城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	100	持续

**优化医疗资源配置。**坚持基本医疗卫生公益性，均衡配置公立医疗资源，加强基层医疗卫生服务资源优化整合，推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，促进基本医疗卫生服务均等化。规划建设社区医院、二级甲等疾病预防控制中心及突发公共卫生事件指挥中心，实施综合医院和基层医疗卫生机构标准化改造工程，基层医疗服务能力提升工程、优质服务基层行活动。深化紧密型城市医联体建设，落实分级诊疗，推广智慧医疗、远程医疗。完善农村卫生和城市社区卫生服务网络，支持基层医疗卫生机构

改善装备水平，推广普及家庭医生签约覆盖面，改善硬件和软件环境，加强社区（村）医生队伍建设，提升综合服务能力。

**健全公共卫生服务体系。**建全医防协同的疾病预防控制体系，统筹推进传染病、慢性病、重大疾病、地方病、职业病危害防治。改革完善重大疫情防控救治体系，健全公共卫生管理体系和领导指挥体系，强化医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，建立稳定的公共卫生投入机制，提升防控救治能力。加强监测预警和应急反应能力建设，完善突发公共卫生事件处置机制，增强早期监测预警能力，突发公共卫生处置体系完善、高效，及时处置率 100%。加大健康教育、慢病管理和残疾康复服务，提升精神卫生和心理健康服务质量。加快提升妇幼健康服务能力，加强基础设施建设，优化妇幼健康服务，提升妇幼保健能力水平。加快推进卫生计生综合监管和执法监督体系建设，不断提高监督执法能力和水平。

**推进区域医疗中心建设。**加快发展医药和健康产业，建设医疗集聚中心，促进扩能、提质和高质量“三大工程”。实施综合医院扩能工程，完善综合医院服务体系，支持中心医院、攀钢医院等与国内医学高校和知名医院合作共建，打造一批省内一流综合性医院。实施特色专科医院提质工程，到 2025 年建成国家级、省级重点专科 30 个。实施基层医疗卫生高质量工程，促进基层

医疗机构设备设施、服务环境、智慧信息提档升级。建设医疗研发中心，依托中心城区集聚的高水平三甲医疗资源，加强科研立项，推动重大疾病早期筛查、个体化治疗等精准化应用。建设医疗产业中心，集聚发展医疗服务、医学教育、医学科研、健康管理、医疗器械等医疗产业集群。

**完善健身公共服务体系。**大力倡导全民健身理念，形成以健身为荣的社会风气，提高公共服务设施的使用效率。促进全民健身公共服务产业与城市建设共同发展，支持政府完善社区基础公共服务设施，构建以公共服务产业为主的经济产业链。创新全民健身公共服务管理方法，推行“政府主导，社会参与”的管理模式，引导公民参与公共服务建设，享受社会事务平等的参与权与决策权，引导社区成员、公益机构、公共服务产业人员参与管理，妥善处理社区服务设施建设矛盾，统筹建设全民健身场地和设施。

**健全健康管理服务体系。**建立平战结合、医防融合的全方位全周期健康管理网络，推动医疗服务体系为全民提供集预防、治疗、康复和健康管理为一体的综合服务，充分利用互联网医疗、大数据、可穿戴设备和 5G 等新技术，探索精准便捷的全方位全生命周期健康管理新模式。大力实施全民健康信息化工程，强化公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等应用信息系统数据采集、集成共享和业务协同。推动疾病危险因素监测

评估和妇幼保健、老年保健、卫生健康保健等智能应用，普及健康生活方式，加快推进东区全民健康信息平台建设和“互联网+医疗健康”服务体系建设。支持社会办医，发展现代生物医药技术和现代医疗装备等。

**深化医药卫生体制改革。**深化医疗、医保、医药联动改革，健全完善基本医疗卫生制度。推进医疗联合体建设。加强公立医院建设和管理考核，完善医疗服务价格、人事薪酬等政策。巩固国家基本药物制度，深化药品耗材和医疗器械采购使用改革。完善医疗卫生行业综合监管制度，健全卫生健康全行业、全过程信息化监管体系。推进医保支付方式改革，建立管用高效的医保支付机制，不断提高基本公共卫生和基本医疗服务水平。

**协同发展中医药事业。**加强中医药服务体系建设，加强中医药适宜技术推广，强化基层中医从业人员中医药适宜技术培训，提高基层医疗机构中医适宜技术服务能力。加强中医药特色人才建设，加大中医药高层次人才引进和名老中医药专家学术思想的传承力度，打造特色中医药基层人才队伍。深化中医药管理体制改革的投入力度，推动中西医药相互补充、协调发展，完善中医药服务体系。深入推进中医药产业发展，加强中医药资源开发利用，推动中药材质量追溯体系建设，建立中药材、中药饮片、中成药生产流通使用全过程追溯体系，打造中医

药服务品牌。

**深入开展爱国卫生运动。**加强爱国卫生机构建设，健全爱国卫生组织体系，强化爱国卫生职能。持续改善人居环境，加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治，深入推进创建国家卫生城市工作，巩固创建成果。倡导健康生活方式，开展健康知识宣传普及，树立良好健康生活习惯，大力开展健康教育进学校、进乡村、进家庭和健康教育阵地建设，开展机关事业单位健康促进创建活动，强化医疗卫生机构健康教育与行为干预。推动健康融入万策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理的全过程、各环节，将健康政策融入经济社会发展各领域。

## 专栏 22 健康东区建设重点项目

### 01 全民健康管理和服务体系

攀枝花市人口健康信息平台，攀枝花市妇幼保健院妇女儿童健康服务能力建设，康复医疗服务体系建设

### 02 公共卫生服务体系建设

攀枝花市东区疾病预防控制中心和突发公共卫生事件指挥中心建设，卫生计生信息化建设及配套工程，中心血站迁建工程

### 03 优化医疗资源配置

基层医疗服务能力提升工程，炳三区社区医院建设项目，瓜子片社区卫生服务中心

### 04 发展中医药

中西医结合医养示范中心

**05 区域医疗中心**

攀钢集团总医院外科楼改造项目，个性化医学检验中心，攀枝花中西医结合医院攀西创伤中心，攀枝花中西医结合医院中西医结合肿瘤防治中心

**06 民营医院**

攀枝花健康产业园，攀枝花金福达康肾病医院

## 第四节 实施积极人口战略

坚持人口规划先行，完善人口发展战略，落实人口增长政策措施，积极发展福利和老年事业，保障妇女儿童和残疾人等群体权益，全方位提升人口政策的地位和作用，全面提高人口管理和服务水平。

**稳定区域人口基本盘。**完善政策措施，留住和稳定现有常住人口，减少人口净流出，吸引更多青年人来攀创业、就业、生活。不断提高教育质量，营造青少年成长的良好环境，留住本地优秀学生资源。畅通内外交通，积极培植新兴产业，打造宜居环境，创新政策机制，形成人口虹吸现象，保证经济社会发展有足够的劳动力资源。多措并举解决人口总量倒挂的问题，形成促进生产力发展的强大生力军。

**全面落实人口政策。**坚持计划生育基本国策，落实国家生育政策，促进政策和相关经济社会政策配套衔接。加强优生优育等

服务，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，落实完善计划生育家庭扶助制度和特殊家庭扶助关怀政策，增强计划生育家庭发展能力。强化新形势下流动人口服务工作，合理引导人口有序流动与适度集聚，统筹解决好人口数量、素质、结构和分布问题，促进人口长期均衡发展。

**创新优化人口管理。**加强人口管理能力提升，完善人口总量调控政策，提升人口素质，优化人口结构和分布，逐步降低人口老龄化率，推进人口长期均衡发展。统筹推进生育政策、服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革，努力提升人口综合素质。完善出生人口性别比综合治理政策，加强出生人口性别比综合治理，适时统计监控人口变动数据，准确判断人口形势，确保人口发展态势平稳，促进人口性别比例均衡。统筹解决好流动人口子女就学、劳动就业、医疗卫生、人口卫生、城建规划和户籍管理等重大问题。健全人口监测预警网络体系，强化人口在总量、增长、流向、劳动力和城乡结构等领域的监测和预警，构建覆盖全人群、全生命周期的监测网络体系，到2025年，基本建成较为完善的人口监测预警网络体系。

**增加劳动力有效供给。**增加人口老龄化背景下的劳动力有效供给，通过提高出生人口素质、提升新增劳动力质量、构建老有所学的终身学习体系，提高人力资源整体素质。提高优生优育服



务水平，加快托育事业发展，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。推进人力资源开发利用，实现更高质量和更加充分就业，确保积极应对人口老龄化的人力资源总量足、素质高。实施人才优先战略，加大人才引进力度，完善社会终身教育体系，不断提高东区人口整体素质，为经济社会高质量可持续健康发展提供支撑。

**创新社区人口服务机制。**以依法治社区（村）为引领，以提高居民满意度为宗旨，完善服务方式，增强服务功能，创新治理能力，建成一批彰显特色的便民、利民、惠民、亲民的高水平综合性和谐社区。建立以社区（村）为平台、以社会组织为载体、以专业社会工作人才队伍为支撑的“三社联动”工作机制，提高治理服务科学化水平。积极培育社区（村）服务性、公益性、互助性社会组织，广泛动员居民群众参与社会治理，协助社区做好劳动就业、社会救助、公共卫生、消费维权等工作。强力推进社区公共服务中心、养老服务中心、青少年活动中心、市民培训中心、爱心援助中心、志愿者工作中心（社会组织孵化中心），以及数字化管理和公共服务综合信息平台的“六中心一平台”建设。

**保障特殊群体合法权益。**完善妇女儿童和残疾人利益诉求机制以及法律服务和法律援助体系，依法维护老人、妇女、儿童、残疾人、低收入者等群体的合法权益。做好关心下一代工作，深

入实施妇女、儿童发展纲要，推动妇女儿童事业发展，依法保障妇女平等获得教育、就业和参与社会事务管理的权利以及儿童和青少年的生存权、发展权、受保护权和参与权。创新方式加强对未成年人、残疾人、老年人和困难人群的社会救助。改善残疾人教育、康复、就业和社会保障状况，加强残疾人的就业技能培训，保障残疾人权益。

**全面促进青少年成长发展。**深入贯彻落实《四川省中长期青年发展规划（2017—2025年）》，积极开展省级试点，围绕“思想引领、人才培育、创业就业、维权关爱、婚恋交友”等青年发展重点领域，实施“情怀东区·青春立志”工程，加强青少年思想政治引领和家国情怀浸润。实施“智汇东区·青春聚力”工程，深化教育领域综合改革，加强团教协作，强化社会实践教育和法治宣传教育；健全青年人才激励机制，加强青年人才队伍建设。实施“活力东区·青春创享”工程，完善促进青年就业创业政策体系，支持青年创新创业，大力实施“逐梦计划，打造”青春创享”品牌。实施“平安东区·青春维权”工程，推进家庭教育，强化警校互动，净化青少年成长环境；深化青少年“五零”社区（村）创建，支持青少年事务社工发展，加强未成年人权益保护；加强法治宣传教育，建立学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治教育格局。实施“悦恋东区·青春有爱”工程，推进青年志愿服务制度化、常

态化，树立“青春光芒·聚爱东区”青年志愿服务品牌，加强服务青年发展阵地建设，促进青年更好成长、更快发展。

**积极应对人口老龄化。**全面落实《攀枝花市促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案（2020—2025年）》，加强3岁以下婴幼儿照护服务设施建设，规范化发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，扩大普惠性托育供给。打造高质量为老服务体系，完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等老年健康服务体系。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，鼓励支持社会力量兴办社会化养老机构，健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养康养有机结合的多层次养老服务体系。打造高质量养老服务产品供给体系，丰富发展集智慧养老、精神慰藉、临终关怀等为一体的医养结合型养老机构，推进养老服务标准化、规范化和品牌化。加大老年健康科技支撑力度，加强老年辅助技术研发和应用。加快推动公共场所、互联网应用等适老化改造，构建家庭支持体系，建设老年友好型社会，形成老年人、家庭、社会、政府共同参与的良好氛围。到2025年，居家养老服务改革试点建成全国典范。

## **第五节 健全就业服务体系**

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业促进政策，挖掘和

培育新的就业增长点，着力解决结构性就业矛盾。完善城乡均等的就业创业公共服务体系，推动实现更加充分、更高质量和更加公平的就业，稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量。到2025年，新增城镇就业累计人数达30000人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。

**推进重点群体就业。**以解决困难群体就业、农村劳动力转移就业和高校毕业生就业为重点，支持自谋职业、自主创业，积极发展就业容量大的中小企业、劳动密集型企业和服务经济。支持灵活就业、新就业形态，促进劳动者自主就业。做好以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力等群体就业。完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作机制，稳步推进农村劳动力转移就业。加大对城镇困难人员就业救助力度，开发公益性岗位和社区就业岗位，落实零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭和退役军人就业政策。

**扩大就业服务渠道。**将稳就业促就业摆在更加突出位置，确保就业局势总体稳定。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制和就业援助制度，发展“互联网+就业服务”，支持和规范发展新就业形态。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，健全就业需求调查和

失业监测预警机制。

**提升就业服务质量。**健全终身职业技能培训制度，培育壮大高技能人才队伍。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。提高非农产业从业人员比例，保持动态消除零就业家庭，深化职业技能提升行动，促进职业技能培训由数量型向质量型转变，提高培训后就业率，推动企业职工技能提升，充分发挥职业技术学校作用，加强职业技能培训，推行订单式培训或定岗培训，调整城乡劳动者就业结构，提高就业质量和就业层次，加速农民工向新型产业工人转化。

**增强公共就业服务能力。**加快建设就业创业信息共享平台，建立统一、规范、灵活的人力资源市场，完善城乡均等的公共就业创业服务体系。探索通过政府购买服务的方式，开发城乡基层特别是城市社区和农村公共管理及社会服务工作岗位，引导就业。优化自由创业就业环境，鼓励支持劳动者自主创业和自谋职业。健全政府促进就业分级负责和责任追究制度，完善财政对促进就业创业投入的正常增长机制。

**构建和谐劳动关系。**构建和谐法治劳动关系，消除歧视性、限制性就业规定，促进公平就业。切实保障职工获取劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护、享受社会保险和接受职业技能培训等基本权利。全面落实劳动合同制度，提高合同履行质量，

稳定合同签订率。健全劳动人事争议调解仲裁机制，完善劳动关系群体性事件预防和应急联动调处机制。完善企业民主管理制度，加强对职工的人文关怀，加强构建和谐劳动关系的法治保障，营造构建和谐劳动关系的良好环境。

## **第六节 提高人民收入和社会保障水平**

深化收入分配改革，完善收入分配机制，全面落实就业、教育、医疗、养老等保障措施，健全覆盖城乡居民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提高社会保障水平。到 2025 年，常住人口基本公共服务人均支出水平达到 2500 元，城镇居民人均可支配收入达到 70000 元，实现居民收入与经济同步增长。

**提高人民收入水平。**坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，努力缩小收入分配差距，采取多种切合实际的有效措施，增加就业促增收。促进劳动报酬合理增长，加大劳动报酬保护力度，提高普通劳动者收入水平，健全工资决定和正常增长机制。完善和落实最低工资制度，根据区域经济发展水平、消费价格指数、社会平均工资增长等因素，及时作出调整。完善资本、知识、技术、管理等要素参与分配机制，完善有利于科技成果转移转化的分配政策。增加居民财产性收入，推动在攀银行拓展金融产品投资理财渠道，规范发展实业

投资和租赁服务，依法保障居民不动产权形成可交易的流动资产。

**健全社会保障体系。**提升社会保障水平，实施全民参保计划，加大基本民生保障投入，全面实现社会保险城乡全覆盖。积极向上争取上级转移支付奖金补充养老保险基金，落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整政策，积极参与基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实社保转移接续、异地就医结算制度。健全灵活就业人员社保制度，全区城镇职工和城乡居民养老保险、医疗保险及城镇职工失业、工伤、生育保险实现应保尽保，基本实现人人享有基本社会保障，提高各项社会保险待遇水平。健全标准调整机制，健全最低工资标准、失业保险金标准、城乡居民最低生活保障标准与城乡经济社会发展水平相协调的机制，与物价实现同步增长。

**完善社会救助体系。**健全分层分类的社会救助体系，发展社会福利、慈善、助残等事业。持续开展精准扶低，根据经济发展水平，同步调整低收入标准，建立健全“两不愁三保障”兜底保障长效机制，筑牢织密兜底保障安全网，让全区人民共享经济社会发展成果。加强城镇低收入困难家庭救助，逐步提高最低生活保障标准，通过廉租房或租房补贴、大病统筹等方式，保障其生活、住房、基本医疗需求。完善急难社会救助功能和临时救助政策措施，加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理，做好重大疫

情等突发公共事件困难群众急难救助。发展慈善事业，培养和弘扬现代慈善意识，培育发展慈善组织，鼓励社会力量捐资捐物，支持爱心企业和社会组织为城乡困难群众提供服务。积极培育社会组织，通过购买社会救助服务，支持志愿者、义工为城乡困难群众提供基本公共服务，形成政府救助为主，社会力量补充的救助格局。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，推进东区残疾人康复及托养服务项目建设。深化殡葬服务改革，切实加强殡葬服务管理，促进殡葬行业规范有序健康发展。

**健全退役军人服务体系。**加强退役军人服务机构建设，建成覆盖全面统筹、权责清晰、功能完善的退役军人服务体系，推动退役军人服务中心（站）制式化、标准化和智慧化建设，争创全国示范型退役军人服务中心（站），“枫桥式”退役军人服务站。创新完善退役军人工作体制机制，探索“互联网+退役军人”信息化工作模式，有序推进退役军人事务治理体系和治理能力现代化。



## 第八章 全面汇聚发展力量，确保实现现代化东区宏伟目标

坚持党对经济社会工作的领导，建立符合经济社会发展规律、贴合东区实际的规划实施保障体系，加强统筹协调，完善配套保障，做好监督考评，动员社会参与，多方联动形成合力效应，共同保障规划的顺利实施。

### 第一节 坚持党的集中统一领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策工作机制，加强对经济社会发展的综合分析和精准研判，真正把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。加强对党忠诚教育，推动全区深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化制度意识和制度监督，完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，严格请示报告制度，健全上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央政令畅通、令行禁止。

### 第二节 凝聚各方发展力量

凝聚改革发展力量，坚持和完善人民代表大会制度，支持各

级人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度，建立健全各级人大依法视察、调研监督机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，推进政协协商与基层协商有效衔接，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。全面贯彻党的民族宗教工作方针，深化宗教治理，做好民族宗教工作。深化双拥共建，巩固军政军民团结。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划宣传，让规划确定的目标任务深入人心，增强公众对规划的认识和了解，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围，使实施规划成为东区人民的自觉行动，共同携手建设现代化东区。

### 第三节 纵深推进全面管党治党

压紧压实全面从严治党主体责任和监督责任，把“严”的主基调长期坚持下去，不断提高党的建设质量和水平。强化政治引领和理论武装，发挥党的优良传统和作风，提升党员干部党性修养。

全面贯彻新时代党的组织路线，打造全面进步全面过硬的基层党组织。完善人才工作体系，落实好干部标准，鲜明正确用人导向，大力培养选拔优秀年轻干部，办好党校（三线干部学院），打造高素质专业化干部人才队伍。坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，健全落实容错纠错机制，形成鼓励改革、支持创新、宽容失败的浓厚氛围。落实“三个区分开来”要求，完善干部担当作为激励机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。锲而不舍落实中央八项规定精神和省、市十项规定及其实施细则，持续纠治“四风”特别是整治形式主义、官僚主义，为基层减负。完善监督体系，加强政治巡察和政治监督，强化对公权力运行的监督和制约。坚定不移正风肃纪，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以政治生态持续净化促进发展环境不断优化。

#### **第四节 坚持以规划为引领**

强化规划纲要的引领作用，加强各类专项规划与规划纲要的衔接协调，确保发展目标、重大任务等符合规划纲要的要求，确保“十四五”规划各项任务落到实处。紧紧围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，根据本规划确定的重点领域发展方向和任务，制定实施一批区级专项规划，着力解决突出问题，细化落实规划

重点任务，明确时间表和路线图。加强与国家、省、市发展规划、空间规划、区域规划、专项规划的有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取国家、省、市更大支持。以规划统领东区社会主义现代化建设。

### **第五节 大力完善配套保障**

强化政府主体责任，由东区人民政府统一组织本规划实施，按照规划确定的重点任务研究出台相关专项行动计划，以一批重大举措保障规划实施。强化项目支撑，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。健全重点项目储备库制度，增强项目的协调性和可持续性，实施一批关系全局和长远发展的重大项目。加强财政资金保障，统筹优化财政支出结构和政府投资结构，优化安排涉及生态环保、民生保障、城市管理等领域的投入，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资投向规划重点领域，为规划实施提供资金保障。

### **第六节 加强规划目标考核**

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体自主行为实现，要激发人民群众参与规划实施的主人翁意识，形成全区人民群策群力的生动局面。本规划确定的

约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革任务，要明确责任主体，要加强考核评价，分解规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。强化对规划目标任务完成情况的综合评价考核，落实进度要求，确保如期完成。

### **第七节 强化监督考评实施**

本规划经区人民代表大会审查和批准，由区人民政府组织实施，银江镇人民政府、区级各部门要严格遵守总体规划。区人民政府依据本规划制定实施国民经济和社会发展年度计划，推动规划确定的目标、任务和重大项目落实，并向区人民代表大会报告，自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督检查。做好规划评估，在规划实施中期阶段，由区政府组织全面评估，并将中期评估报告提交区人大常委会审议。根据中期评估等情况需要对纲要进行修订时，由区政府提出意见，报请区人大常委会批准。

## 名词解释

**1.“三个打造”：**打造钒钛战略资源创新开发主战场、打造阳光康养产业发展核心区、打造“航母舰队”集群”。

**2.“三个圈层”联动发展：**攀枝花市域“内圈”、川西南滇西北区域“中圈”、国内国际“外圈”联动发展。

**3.一园三片四链：**省级高新技术产业园区，高梁坪-五道河、弄弄坪、攀密 3 个片区，资源综合利用、钢铁及延伸加工、钒产业、钛产业 4 个产业链。

**4.“4+3+1”现代工业体系：**资源综合利用、钢铁及延伸加工、钒产业、钛产业 4 个主导优势产业，粉末冶金、绿色建材、节能环保 3 个新兴产业，其他新兴产业。

**5.“4+6”现代服务业体系：**科技信息、现代物流、金融服务、商务会展 4 大特色生产性服务业，康养产业、商业贸易、文化旅游、医疗卫生、教育培训、社区服务 6 大特色生活性服务业。

**6.“1+3+N”康养产业体系：**1 个康养大数据平台、覆盖区级、街道（镇）、社区三级服务网络、服务中老年、青少年、婴幼儿三类人群、实现养身、养心、养智三项服务，带动 N 个产业。

**7.税收现代化六大体系：**便捷的服务体系、科学严密的征管体系、稳固强大的信息体系、高效清廉的组织体系。

**8.六大能力：**政治引领能力、谋划创新能力、科技驱动能力、

制度执行能力、协同共治能力和风险防范能力

**9.四个面向：**面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

**10.农村集体经济“双百工程”：**实施农村集体经济“先进村”百村连片示范、“空壳村”百村整体提升“双百工程”。

**11.三区四线：**禁建区、限建区和适建区，绿线、蓝线、紫线和黄线。

**12.枫桥经验：**新时代“枫桥经验”主要内容是在开展社会治理中坚持党建引领，坚持人民主体，坚持“自治、法治、德治”三治融合，坚持“人防、物防、技防、心防”四防并举，坚持共建共享。

**13.“4&4”模式：**坚持“四个导向”，优化市域社会治理“四大体系”夯实“四项建设”，提升市域社会治理“四大能力”。

**14.“356”平安东区建设模式：**“3”是织密“三个网底”，构筑社会安全防火墙，全面筑牢“雪亮工程”立体防护网，全面抓实网格化服务管理人防网，全面构建矛盾纠纷多元化解和谐网；“5”是抓实“五大重点”，确保社会治理提质增效，全力推进智慧联动中心建设、全力推进智慧（平安）小区创建、全力推进警地融合共治工作、全力健全社会心理服务体系和危机干预机制、全力推进“社会治理创新工程”实施，“6”是推进“六大专项”，构建平安东

区大格局。加强禁毒社会化、易肇事肇祸精神障碍患者服务管控、寄递物流监管、铁路护路联防、校园及周边环境综合治理、见义勇为宣传申报等六大专项工作。